

2019-01-31

Socialnämnden

Dnr Son 2019/90

Byggnation av tre nya LSS-boenden**Förslag till beslut**

Socialförvaltningens förslag

1. Socialnämnden beslutar att begära tre nya LSS-boenden inom de närmaste åren.
2. Socialnämnden beslutar att sända begäran för vidare hantering till kommunstyrelsen.

Ärendet i korthet

Det finns ett stort behov av bostäder med särskild service enligt LSS de kommande åren. Behoven har redovisats i den strategiska lokalförsörjningsplanen. Planeringen av ett LSS-boende på Tallbohovsområdet har försenats, vilket medför att det boende som legat närmast i tiden för färdigställande har skjutits fram. De planer som finns för andra LSS-boenden ligger något längre fram i tiden. De stora behoven tillsammans med de förseningar som uppstått i samhällsplaneringsprocessen och byggprocessen innebär att två boenden behöver byggas i närtid.

Handlingar

1. Socialförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-01-31

Bakgrund

Bostad med särskild service enligt lag om stöd och service för vissa funktionshindrade

Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) omfattar vissa personer med funktionsnedsättning under förutsättning att de har behov av en i lagen specifikt definierad insats.

Bostad med särskild service enligt LSS är en rättighet för personer som omfattas av LSS målgrupper och som behöver den omsorg och det stöd som man kan få i bostad med särskild service.

Bostad med särskild service finns huvudsakligen i två varianter:

- Gruppboende med fyra till sex lägenheter samlade kring ett gemensamhetsutrymme och med personalutrymme samt egen personal.



- Servicebostad med flera lägenheter i samma hus eller i andra hus i nära gemensamhetsutrymme och personalutrymme och där de som bor där får stöd av en egen personalgrupp.

Den som bor i bostad med särskild service enligt LSS har rätt till omvårdnad, fritid och kultur. Den enskilde betalar hyra och mat, liksom kostnader för olika aktiviteter, men ska inte ha kostnader för den omsorg och det stöd hen får i grupp- eller servicebostaden.

Behov av bostad med särskild service enligt LSS

Inom funktionshinderområdet görs återkommande inventeringar över framtida behov av bostad med särskild service enligt LSS. Behov för de närmaste åren lyfts vidare till kommunstyrelsen för att senare ingå i den strategiska lokalförsörjningsplanen. Förändrade eller nya behov antas av socialnämnden och vidarebefordras för kännedom till övriga nämnder och förvaltningar för planering och samarbete runt nya objekt.

I den strategiska lokalförsörjningsplanen har socialförvaltningen lyft fram behovet av flera bostäder med särskild service enligt LSS.

Det har funnits långt framskridna planer på ett LSS-boende i Tallbohov-området. Planerna för Tallbohov har försenats av olika skäl.

Analys

I den boendeinventering som gjorts inom funktionshinderområdet under år 2018 beskrivs hur behoven av behov av bostad med särskild service för vuxna (§ 9.9 LSS) kommer att se ut för perioden 2019 – 2023.

Inventerat behov av insatsen Bostad med särskild service för vuxna.

Åren 2019-2023

Bostad med särskild service LSS	2019	2020	2021	2022	2023	Summa 2019-2023
Gruppboend	6	5	6	6	5	28
Serviceboend	5	3	3	4	4	19
Summa	11	8	9	10	9	47

Generellt behövs åtta (8) till elva (11) platser varje år, utifrån de av enheten funktionsnedsättning kända behoven. För hela perioden 2019 – 2023 är det totalt 47 personer som kommer att behöva bostad med särskild service enligt LSS i form av gruppboend eller serviceboend.

Utöver detta tillkommer personer som kommer att flytta in till kommunen för att bo i kommunens nybyggda områden eller i de områden där det sker generationsväxlingar och som om något eller några år kommer att behöva bostad med särskild service enligt LSS. Hur stor denna grupp kommer att bli kan inte bedömas.

Överväganden

Som det ser ut i dagsläget tillkommer ingen ny bostad med särskild service enligt LSS i form av grupp- eller servicebostad under år 2019 – 2020, kanske inte heller under 2021. Med tanke på att behoven av grupp- och servicebostäder ökar med åtta (8) till elva (11) personer varje år bör det tillkomma flera boenden inom de närmaste åren.

Omsättningen av lediga platser på befintliga LSS-boenden är låg, så det är genom byggande som den största andelen av platserna kan tillgodoses. Därför är det viktigt att planering för, och byggnation av, ytterligare boenden kommer igång, så att behoven kan tillgodoses i rimlig tid. Byggandet är viktigt främst för att i tid kunna tillgodose den enskildes behov, men också för att slippa fördyrande kostnader för ej verkställda beslut.

Utformning ska alltid ske enligt ”Beskrivning av bostad med särskild service för funktionshindrade vuxna i form av gruppboende” (alt. servicebostad beroende på utformning).

Eftersom framför allt bostad med särskild service ska vara integrerade i vanliga bostadsområden, ofta i flerfamiljshus, är socialnämnden beroende av bostadsbyggandet i stort. På grund av detta kan socialförvaltningen inte påverka externa exploitörers igångsättning och färdigställande av byggnationerna.

Då samhällsbyggnadsprocessen tar sin tid behöver socialnämnden redan nu planera för en snabbare ersättningslösning för Tallbohov samt för minst ytterligare ett boende, samt ytterligare ett inom ett par år. Socialförvaltningen behöver därför, tillsammans med övriga förvaltningar och i förekommande fall Järfällahus AB (JHAB) undersöka alla möjligheter till byggande av bostad med särskild service enligt LSS som kan motsvara behoven i närtid. Detta inkluderar även ombyggnader av kommunens befintliga lokaler eller om JHAB har några lämpliga lokaler.

Barnkonsekvensanalys

Eftersom insatsen berör vuxna personer med behov av bostad med särskild service enligt LSS behövs ingen barn- och konsekvensanalys.

Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska kostnaderna för byggande av bostad med särskild service enligt LSS kan variera beroende från byggnation till byggnation, beroende på förhållandena, behov av anpassning till målgruppen med mera. En närmare planering behövs för att redovisa kostnaderna mer exakt.

Däremot står det klart att det blir omfattande kostnader om kommunen inte kan verkställa ett beslut om bostad med särskild service enligt LSS. Beslut om insatser för en enskild om bostad med särskild service enligt LSS gäller omedelbart. Om den enskilde inte får den beslutade insatsen inom viss tid måste nämnden rapportera detta till Inspektionen för vård och omsorg (IVO). Om verkställigheten dröjer för länge kan IVO ansöka om utdömmande av särskild avgift hos förvaltningsrätten. Kommunen



kan då bli skyldig att betala en särskild avgift. Den särskilda avgiften fastställs enligt 28 b § LSS till lägst tio tusen kronor och högst en miljon kronor per ärende. Den särskilda avgiften tillfaller staten.

Slutsatser

Det behövs tre nya LSS-boenden för att klara de behov som uppstått på grund av försenade byggplaner. Socialförvaltningen föreslår att socialnämnden beslutar att gå vidare med planering för och byggande av två gruppboendestäder med start så snart som möjligt och ytterligare en om ett par år.

Jenny Wilhelmsson
Socialdirektör

Anneli Lagerberg
Avdelningschef Äldreomsorg och
funktionshinder

Expedieras
Kommunstyrelsen
Sara Hernäng
Bygg- och miljöförvaltningen
Jenny Wilhelmsson
Anneli Lagerberg
Katarina Jonsson
Victor Bågling
Inger Brandell