



2017-08-31

Tekniska nämnden

Dnr Ten 2017/184

Revidering av avfallstaxa år 2018

Förslag till beslut

Bygg- och miljöförvaltningens förslag till tekniska nämnden, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

1. Reviderad avfallstaxa antas och gäller från och med 1 januari 2018.
2. Tekniska nämnden beslutar överlämna förslag om att ge Tekniska nämnden mandat att indexjustera avgifterna i taxan en gång per år vid behov, med begäran om att fastställa att revidering i enlighet med Avfalls Sveriges index A12:1MD möjliggörs i de fall där inga andra ändringar i avfallstaxan tillförs.

Ärendet i korthet

Bygg- och miljöförvaltningen föreslår i den årliga översynen av avfallstaxan att taxan höjs, vilket innebär för ett normalsmåhushåll med matavfallsinsamling en ökad årlig grundavgiftskostnad på 70 kr, vilket ger en ökning på ca 6 kr per månad. I arbetet med översynen har miljöstyrningen varit den drivande faktorn vilket också leder till en sänkning av grundavgiften för flerbostadshus med både el-avfallsinsamling och insamling av farligt avfall jämfört med tidigare år. De småhushåll som inte sorterar ut matavfall får en ökning av grundavgiften på ca 5 kr i månaden mer än de småhus som sorterar matavfall. Förslaget utgör en del i arbetet för att aktivt styra mot målen i avfallsplanen och anpassningar av kostnader för tjänster. Delar av höjningen beror på att justeringar i priset för insamlingsentreprenaden som justeras årligen enligt index och att en ny upphandling för tömning av behållare för matavfall för verksamheter indikerar på att kostnaderna kommer att öka. I förslaget till ny avfallstaxa har man valt att beräkna utifrån att nå utjämningskravet med att ha ett plusresultat för verksamheten år 2018.

Handlingar

1. Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2017-08-31
2. PM Ny avfallstaxa daterad 2017-08-29
3. Förslag till avfallstaxa 2018-01-01
4. Avfallstaxa 2017-01-01

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade i sitt avfallstaxebeslut 2013-11-04 att taxan ska revideras årligen. En sådan revidering innefattar två huvuddrag, ekonomisk revidering beträffande taxenivå och kostnadsläge samt formuleringar och rättningar av tjänster och beskrivning av tjänster. Bygg- och miljöförvaltningen fick extra

uppdrag att se över taxemodellen för möjlig ökad miljöstyrning samt fördjupad analys av konsekvenser för småföretagare.

Analys

En genomsnittlig höjning av avfallstaxan kommer att påverka kundgrupperna differentierat. Med en ökad miljöstyrning bland annat för att öka mängderna insamlat matavfall får de hushåll som sorterar ut maten en ökning av grundavgiften på ca 5 kr i månaden och för småhushåll som inte sorterar en ökning på 11 kr i månaden. I taxan finns valmöjligheten och råda över sina kostnader där bland annat valet av sorleken på insamlingskärl och tilläggstjänster.

I den föreslagna taxan är en del av höjningen i enlighet med index för justerade priser i insamlingsentreprenaden. I sin helhet styr förslaget till ny avfallstaxa mot målen i avfallsplanen och riktar sig mot en hållbar avfallshantering och bra arbetsmiljö där kunden har viss valfrihet avseende servicegrad.

Förslaget föreslår en ökad miljöstyrning för tömningar som görs flera gånger i veckan för alla kundkategorier. I gällande taxa framgår att vid tömning oftare än en gång per vecka ska avgiften multipliceras med 2,5 vid tömning två gånger per vecka. Vid tömning tre gånger per vecka ska avgiften för en gång i veckan multipliceras med 4. I förslaget till reviderad avfallstaxa föreslås att detta tillämpas för alla typer av hämtningar, vilket styr mot en rationell avfallshantering och som bidrar till minskad klimatpåverkan.

Ett förtydligande har gjorts i förslaget vad gäller särskilda sorteringsavgifter. Tydligheten riktar sig främst mot livsmedelsverksamheter där vi i dag har ett obligatorium på insamling av matavfall och där avgift kommer att tas ut om verksamheten inte har matavfall i sitt kärl.

I det nya förslaget till avfallstaxa tas tjänsten bort som gäller att det ingår en fri hämtning av grovavfall upp till fem kubikmeter per år vid ett tillfälle för småhus. Det ersätts med att småhusen kan beställa tjänsten till ett reducerat pris. Tjänsten har inte beställts av småhushållen i någon större utsträckning och en satsning på den mobila återvinningscentralen kommer att göras. Den mobila återvinningscentralen förväntas kunna utöka och således kunna betjäna hushållen i både småhus och flerbostadshus och som förvaltningen ser ett önskat behov av från medborgarna.

För en kompletterande analys hänvisas till bifogad handling ”PM Ny avfallstaxa”.

Förslag om att tekniska nämnden får mandat att kunna indexjustera avfallstaxan en gång per år skulle innebära att om det inte finns behov av att ändra avgifterna utöver index behöver taxan inte beslutas i kommunfullmäktige. Priserna i insamlingsentreprenaden justeras årligen enligt index vilket påverkar verksamhetens kostnader.

Förslaget till ny avfallstaxa är omarbetad så den följer Järfälla kommuns nya grafiska profil och till att taxan ska vara enkel och tydlig. Den är uppdelat i olika kapitel och utgår från typ av tjänst där de är indelade under respektive kundkategori; småhus, flerbostadshus respektive verksamheter. Den föreslagna layouten är helt olik den nuvarande versionen att det är svårt att redogöra för det nya i den föreslagna versionen och hänvisar till att jämföra förslaget till ny avfallstaxa med nuvarande version.

Överväganden

Förvaltningen har kommit fram till i en fördjupad analys av konsekvenser för småföretagare att likabehandlingsprincipen ska tillämpas.

Förvaltningen ser inte att några negativa konsekvenser i utfallet av en ny avfallstaxa för småföretagarna utan att den styr mot de mål som avfallsplanen har satt att uppnå till år 2020 och där småföretagarna är en del i avfallskollektivet. Småföretagarna har fortfarande möjlighet att själva styra över sin avfallshantering i och med en utsortering av förpackningsmaterial samt matavfall och kan på så vis påverka kostnaderna för sin egen avfallshantering. Även vid val av avfallsbehållare påverkar den enskildes kostnader för avfallshanteringen och där småföretagen kan välja ett bra alternativ för sin verksamhet som går i linje med en miljömässigt riktig avfallshantering. I och med kommunens insamlingsansvar av hushållsavfall och där med avfall jämförligt med hushållsavfall kan ingen större differentiering av avfallstaxan göras.

Barnkonsekvensanalys

Renhållningsordningen i sin helhet främjar för att avfallshanteringen i SÖRAB-kommunerna ska vara en del av ett hållbart samhälle där människan står i centrum. Avfallshanteringen ska ske med bästa möjliga resursutnyttjande och minsta möjliga miljöpåverkan för att hålla för framtida generationer och där målet med människan i centrum ska vara lätt att göra rätt.

Ekonomiska konsekvenser

Beräkningarna baseras på prognosen över kostnader för år 2017. För de antaganden som prognosen baseras på hänvisas till arbetet med budget.

Enligt miljöbalken ska självkostnadsprincipen gälla för uttag av avgifter för renhållningen. I prognosen beräknas kostnaderna under år 2018 blir cirka 52,1 miljoner kr, prognosen för intäkter för år 2017 är 48,6 miljoner kr vilket motsvarar ett behov av ökade intäkter för 2018. I översynen av taxan och i förslaget till ny avfallstaxa framgår det att prognosen för verksamheten pekar på ett underskott för 2017. Den föreslagna taxejusteringen är satt med målet att nå ett positivt verksamhetsresultat utifrån utjämningskravet på tre år.

En förändring i en föreslagna taxan är att när vi har nått en bra nivå i taxan samt inte har skäl till större förändringar kan den justeras med en indexreglering, avfallsindex A12:1MD, enbart i tekniska nämnden.

Slutsatser

Järfälla kommun har högt uppsatta mål i avfallsplanen tillsammans med de andra Sörab kommunerna. För att nå dessa mål behöver en tydlig miljöstyrning genomsyra avfallstaxan varpå en höjning av taxan föreslås. En konsekvensanalys av de olika utfallen i de olika kundgrupperna finns att läsa om i bilagan ”PM Ny avfallstaxa”.

Johan Bergman

Bygg- och miljödirektör

Crister Bäckström

Va- avfallschef

Beslutet ska skickas till

Akten,

Kommunfullmäktige