



JÄRFÄLLA

# Uppföljning av satsningen på **Välfärdsjobb i Järfälla kommun**

Kompetensförvaltningen



## Innehåll

SAMMANFATTNING.....	2
1. OM UPPFÖLJNINGEN OCH RAPPORTEN.....	3
1.1. Behov av uppföljning.....	3
1.2. Definition av välfärdsjobb .....	3
1.3. Metod för uppföljning .....	4
1.3.1. Metod för översiktlig uppföljning.....	4
1.3.2. Metod för periodiserad uppföljning .....	4
1.3.3. Metod för fördjupad uppföljning .....	5
1.3.4. Implikationer för jämförelse och tolkning .....	5
2. ORGANISATION OCH ARBETSFORMER .....	6
2.1. Politiskt initiativ .....	6
2.2. Organisation .....	6
2.3. Arbetsmarknadsinsatser .....	6
2.3.1. Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare .....	6
2.3.2. Lönebidrag .....	7
2.3.3. Nystartsjobb .....	7
2.3.4. Extratjänst .....	7
2.3.5. Övriga statligt subventionerade anställningar .....	7
3. UPPVISADE RESULTAT .....	8
3.1. Översiktlig uppföljning .....	8
3.1.1. Volym för subventionerade anställningar .....	8
3.1.2. Ekonomisk redogörelse.....	9
3.2. Periodiserad uppföljning .....	9
3.3. Fördjupad uppföljning.....	10
4. FÖRSLAG TILL UTVECKLING .....	11

## **SAMMANFATTNING**

Det är nu ungefär två år sedan välfärdsjobb infördes i Järfälla kommun, och kompetensförvaltningens samlade bedömning är att satsningen har överträffat de ursprungliga förväntningarna. Sedan maj 2015 har nästan 500 Järfällabor anställts inom välfärdsjobb, och uppföljningen av deltagare som lämnat välfärdsjobb visar att insatserna ger någon form av positiv effekt för de absolut flesta.

Som exempel ur uppföljningen 2016-2017 kan nämnas att av de 116 deltagare som uppburit försörjningsstöd innan välfärdsjobbet, så hade 99 gått över till annan försörjning efter välfärdsjobbet. Satsningen har även bidragit till att många har kunnat ta nästa steg i yrkeslivet, t.ex. genom arbete och studier.

Att kommunen utifrån statlig subventionering tillhandahåller anställningar åt personer som står långt ifrån arbetsmarknaden är i sig ingenting nytt, och det är heller inte unikt för satsningen på välfärdsjobb. Nydanandet ligger istället i att samordna dessa subventionerade anställningar, så att de bidrar till välfärden. Det är inte bara ett kraftfullt verktyg för att hantera arbetsmarknadspolitiska utmaningar, utan det är även ett uttryck för en människosyn – att alla *kan* bidra till välfärden.

Som organisation för arbetsmarknadsinsatser har välfärdsjobben visat sig bidra med både flexibilitet och kvalitet. Flexibiliteten ligger i att snabbt kunna tillhandahålla anställningar när samhället måste kraftsamla utifrån förändrade förutsättningar. I fråga om kvalitet har ett samband kunnat påvisas mellan välfärdsjobb i kombination med studier och utfall efter arbetsmarknadsinsatsen (d.v.s. hur stor andel som har gått vidare till anställning eller studier efter välfärdsjobbet).

Framtiden håller stora möjligheter för välfärdsjobben, men möjligheter kommer ofta i skepnad av förändring. Utökningen av extratjänster inom välfärdsjobb kommer säkerligen att möjliggöra större volymer av deltagare, men det är också en målgrupp med andra förutsättningar. Därför behöver fokus ligga på hur vi kan möta den målgruppen på bästa sätt, och utvärdera resultaten utifrån dessa förutsättningar.

**Annika Ramsell**

Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör

## 1. OM UPPFÖLJNINGEN OCH RAPPORTEN

### 1.1. Behov av uppföljning

I maj 2017 har välfärdsjobb bedrivits i Järfälla kommun under två år, och kompetensnämndens senaste uppföljning av satsningen gjordes per augusti 2016<sup>1</sup>.

I juli 2017 efterfrågade kommunens revisorer en uppföljning enligt följande:

- Hur definieras ett välfärdsjobb?
- Hur har arbetet organiserats, d.v.s. vilka nämnder och förvaltningar har ansvaret att genomföra satsningarna och hur har det skett inom respektive nämnd?
- Hur har samarbetet med andra parter organiserats, framför allt Arbetsförmedlingen?
- Hur har målgrupper identifierats och hur har urval skett?
- Hur ser situationen ut idag? Hur många personer finns i målgruppen och hur många välfärdsjobb finns att tillsätta?
- Hur många personer har hittills erhållit välfärdsjobben?
- Hur lång tid pågår ett välfärdsjobb?
- Hur ser arbetsituationen ut idag för de personer som lämnat sitt välfärdsjobb?
- Finns det någon sammanställd kostnad för välfärdsjobben?
- Har kommunen sammantaget eller enskild nämnd gjort någon utvärdering av satsningen?

Mot bakgrund av detta presenterar kompetensförvaltningen denna uppföljning av satsningen på välfärdsjobb.

### 1.2. Definition av välfärdsjobb

För uppföljningen av välfärdsjobb är det viktigt att förstå att satsningen blir vad man fyller den med i fråga om arbetsmarknadsinsatser och målgrupp. Dessa parametrar styrs inte i första hand av Järfälla kommun, utan av statliga former för subventionering och av utveckling i samhället.

Därför kan välfärdsjobb snarast definieras som ett paraply under vilket tillgängliga arbetsmarknadsinsatser samordnas för att bidra till välfärden. Det innebär att välfärdsjobb riktar sig till Järfällabor som (1) uppbär eller riskerar att uppbära försörjningsstöd från Socialomsorgen eller (2) är inskrivna som arbetssökande på Arbetsförmedlingen, och som förväntas klara av ett reguljärt arbete. Lösningar inom välfärdsjobb utgår därmed alltid från individens förutsättningar och behov.

Det är även viktigt att poängtera att det finns andra statligt subventionerade anställningar, som inte organiseras som välfärdsjobb. Dessa är dels de OSA (skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare) som finansieras inom Arbetsmarknadsenhetens rambudget, och dels är det övriga statligt finansierade anställningar inom kommunorganisationen som finansieras av de anställande enheterna. För tydlighet

---

<sup>1</sup> Se § 180 från kompetensnämndens sammanträde 2016-11-09 (dnr. Kon 2016/140).

kallas dessa anställningar hädanefter i rapporten för *ordinarie OSA* och *övriga statligt subventionerade anställningar*.

### **1.3. Metod för uppföljning**

Uppföljningen kan delas in i tre delmoment, enligt följande:

- En översiktlig uppföljning, där välfärdsjobb ställs i relation till ordinarie OSA och övriga statligt subventionerade anställningar. Därutöver presenteras en ekonomisk redogörelse för satsningen på välfärdsjobb.
- En periodiserad uppföljning av de deltagare som har avslutat ett välfärdsjobb efter föregående uppföljning (dnr. Kon 2016/140), d.v.s. under perioden fr.o.m. den 1 september 2016 t.o.m. den 31 augusti 2017.
- En fördjupad uppföljning av alla deltagare i välfärdsjobb under satsningens första två år, d.v.s. fr.o.m. den 1 maj 2015 t.o.m. den 30 april 2017. Fokus i den fördjupade uppföljningen ligger på studier i kombination med välfärdsjobb.

#### **1.3.1. Metod för översiktlig uppföljning**

För att kunna presentera en översiktlig och detaljerad bild av antalet anställda inom välfärdsjobb har information inhämtats från flera olika datakällor. Ur lönesystemet Personec inhämtades identifierande data, så som namn och personnummer för de anställda, samt uppgifter om form av statlig subventionering. Dessa data synkroniserades därefter mot Arbetsmarknadsenhetens listor för att komplettera med information om anställningsperiod. I denna process kunde även brister i de olika datakällorna identifieras, och i viss mån åtgärdas.

Information om volymer för ordinarie OSA har inhämtats från kompetensförvaltningens lönelistor<sup>2</sup>, och för övriga statligt subventionerade anställningar inom kommunen har motsvarande information inhämtats ur Personec<sup>3</sup>.

Den ekonomiska redogörelsen utgår ifrån uppgifter för åren 2015, 2016 och 2017 i ekonomisystemet Randance<sup>4</sup>.

#### **1.3.2. Metod för periodiserad uppföljning**

Den periodiserade uppföljningen syftar till att, med samma metodik som föregående uppföljning av välfärdsjobb, presentera vad som skett deltagarna efter slutfört välfärdsjobb mellan den 1 september 2016 och den 31 augusti 2017. Uppgifter om antal deltagare som uppstår försörjningsstöd inhämtas från Socialomsorgen i Järfälla kommun. Antal studerande inhämtas från Vux Vägledning, och antal som fått reguljärt arbete i samband med att välfärdsjobbet avslutas har Arbetsmarknadsenheten uppgifter

---

<sup>2</sup> Med urval på ansvarskod 668001, verksamhetskod 6270 och aktivitetskod 5670.

<sup>3</sup> Med sökkriterierna: SYSSLESÄTTNINGSGRUPP <> vilande och ANSTTYP\_TEXT = .Introduktions;Lönebidrag;Nyfriskjobb;Nystartsjobb;Nystartsjobb d;Nystartsjobb l;Trygghetsanst och ORGANISATION <> Arbetsmarknadsenhet med underliggande.

<sup>4</sup> Med urval på ansvarskod 661001, verksamhetskod 6200 för åren 2015-2016 och ansvarskod 688001, verksamhetskod 6292 för åren 2016-2017.

om. Antal deltagare som uppbär A-kassa inhämtades förra året från Arbetsförmedlingen, men i samband med årets uppföljning har de meddelat att några sådana uppgifter inte kan utlämnas med hänsyn till deltagarnas integritet. Detta trots att alla uppgifter som inhämtas i den periodiserade uppföljningen är avpersonifierade.

Arbetsförmedlingens beslut att inte lämna ut dessa uppgifter innebär att nya metoder för uppföljning av välfärdsjobb måste utarbetas, men eftersom Arbetsförmedlingens beslut kom under utredningens sista dagar fanns ingen möjlighet att hitta ett fullvärdigt substitut för årets uppföljning. Till viss del kan uppgifter ur den fördjupade uppföljningen besvara frågan om hur många som uppbär A-kassa efter avslutat välfärdsjobb, men eftersom urvalet för den uppföljningen är ett annat är för den periodiserade uppföljningen avråder kompetensförvaltningen från vidare jämförelse och tolkning. Därför presenteras heller inte dessa resultat i tabellen, utan i en fotnot.

### **1.3.3. Metod för fördjupad uppföljning**

Den fördjupade uppföljningen av de två första åren av välfärdsjobb syftar i första hand till metodologisk utveckling. Eftersom metoden för den periodiserade uppföljningen innebär att Arbetsförmedlingen och Socialförvaltningen returnerar avpersonifierade resultat, så är det mycket svårt att identifiera vad som lett till dessa resultat. Hur påverkas t.ex. resultaten av om deltagaren har studierat parallellt med anställningen?

För att kunna följa upp enskilda deltagare i välfärdsjobb genomförde kompetensförvaltningen under sommaren 2017 en serie telefonintervjuer. Urvalet bestod av 241 deltagare som avslutat sitt välfärdsjobb före maj 2017 och där det fanns uppgifter om telefonnummer. Totalt besvarade 116 f.d. deltagare intervjufrågorna (svarsfrekvensen var alltså 48 %). Följande frågor ställdes i intervjuerna:

- Har du jobbat efter välfärdsjobbet?
- Har du studerat efter välfärdsjobbet?
- Hur försörjer du dig idag?

Dessa utfall jämfördes sedan mot synkroniserad data ur lönesystemet Personec, studieadministrationssystemet Alvis och Arbetsmarknadsenhetens underlag om individerna i urvalet.

### **1.3.4. Implikationer för jämförelse och tolkning**

Karaktäristiskt för uppföljning av satsningen på välfärdsjobb är de många datakällorna, vilket i sig utgör en risk för uppföljningens riktighet. Ingen av källorna innehåller all information, och de överlappar varandra med uppgifter som inte alltid stämmer överens. Därmed blir det istället en fråga om att utifrån olika frågeställningar välja den datakälla som kan anses mest relevant, för att sedan använda övriga källor som komplement. Därför bedömer kompetensförvaltningen att jämförelser och tolkningar i första hand bör göras inom vart och ett av de tre delmomenten, och förvaltningen avråder av samma anledning från jämförelser mellan de olika delmomenten.

## **2. ORGANISATION OCH ARBETSFORMER**

### **2.1. Politiskt initiativ**

Efter valet 2014 fick Järfälla kommun en ny politisk majoritet (S, MP, C) som inför mål och budget 2015 föreslog en satsning på välfärdsjobb<sup>5</sup>. Utifrån detta förslag utökade kommunfullmäktige kompetensnämndens budget för 2015 för att kunna förverkliga initiativet<sup>6</sup>. Budget för välfärdsjobben har sedan 2016 lyfts från kompetensnämnden till kommunstyrelsen, och fördelas till välfärdsjobben som internt bidrag.

### **2.2. Organisation**

Kommunstyrelsen har huvudansvaret för satsningen på välfärdsjobb, och kompetensnämnden har – som ansvarig för Arbetsmarknadsenheten – ansvaret för genomförandet av uppdraget. Samtliga nämnder och styrelser har ansvar för att anlita välfärdsjobbare, i enlighet med beslut från kommunfullmäktige.

Målgruppen definieras av att de före välfärdsjobben uppbär försörjningsstöd eller A-kassa, och remitteras därmed till välfärdsjobb från Arbetsförmedlingen eller Socialomsorgen. Enhetschefen för Arbetsmarknadsenheten tar emot remisserna och fördelar deltagarna på arbetsmarknadskonsulenter inom enheten. Konsulenterna följer upp sina deltagare under hela det år som välfärdsjobbet pågår, och initierar kompletterande insatser för att stärka individens möjligheter att ta nästa steg i arbetslivet. Dessa insatser organiseras till stor del inom ramen för Järfälla Kompetenscentrum, där enheter inom vuxenutbildning – Vux Vägledning och Järfälla Lärcentrum – utgör viktiga medaktörer. Allt detta sker i nära samarbete med Arbetsförmedlingen och Socialomsorgen, och vid eventuella hinder eller avbrott återkopplas ärendet snarast till dessa myndigheter.

### **2.3. Arbetsmarknadsinsatser**

Arbetsförmedlingen står – utöver Järfälla kommun – som huvudsaklig finansiär av välfärdsjobben, genom subventionerade anställningar. Om man ska förstå välfärdsjobb som ett paraply för dessa subventionerade arbetsmarknadsinsatser, så är det därför viktigt att definiera vad de olika formerna innebär.

#### **2.3.1. Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare**

Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA) är tillgängligt för arbetstagare med funktionsnedsättning, och innebär subventionerad anställning hos en offentlig arbetsgivare. Subventioneringen för OSA kan uppgå till att täcka en bruttolön om 17 100 kr per anställd och månad.<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> Se avsnitt 5.3. i [Koalitionens förslag till mål och budget 2015](#) (2014-11-28).

<sup>6</sup> Se § 215 från kommunfullmäktiges sammanträde 2014-12-15, att anta [budget för 2015](#).

<sup>7</sup> För mer information om OSA, se Arbetsförmedlingens informationsmaterial [Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare](#).

Anställningar inom OSA förekommer både inom välfärdsjobb och inom ordinarie OSA, beroende på individens förutsättningar. OSA-anställningar inom välfärdsjobb är generellt sett tidsbegränsade till det år som välfärdsjobbet omfattar, medan ordinarie OSA kan pågå under avsevärt längre tid.

### **2.3.2. Lönebidrag**

Lönebidrag är tillgängligt för arbetstagare med funktionsnedsättning, och innebär en subventionerad anställning på längre sikt. Subventioneringen för lönebidrag kan uppgå till att täcka en bruttolön om 17 100 kr per anställd och månad.<sup>8</sup>

Anställningar med lönebidrag är generellt sett mer långsiktiga än välfärdsjobbets 12 månader, och utgör en relativt liten del av subventioneringarna inom satsningen.

### **2.3.3. Nystartsjobb**

Nystartsjobb är tillgängligt för arbetstagare som har varit utan arbete en längre tid, eller som är ny i Sverige. Subventioneringen för nystartsjobb kan uppgå till 22 000 kr, men beror även på arbetstagarens ålder och tid ifrån arbetsmarknaden. Insatsen beviljas i första hand på kortare sikt, som motsvarar välfärdsjobbets 12 månader.<sup>9</sup>

Nystartsjobb har hittills varit den absolut vanligaste arbetsmarknadsinsatsen inom välfärdsjobb.

### **2.3.4. Extratjänst**

Extratjänst är tillgängligt för arbetstagare som har deltagit i jobb- och utvecklingsgarantin, eller som är nyanländ. Anställningen ska vara inom välfärden eller offentlig/kulturell/ideell sektor. Subventioneringen för extratjänst kan uppgå till hela lönekostnaden, men som högst 1 140 kr per arbetad dag. Insatsen beviljas i första hand på kortare sikt, som motsvarar välfärdsjobbets 12 månader, men med möjlighet till förlängning.<sup>10</sup>

Extratjänst är en relativt ny arbetsmarknadsinsats, och var därför obefintlig i början av satsningen på välfärdsjobb. Dock har den ökat stadigt, och är nu en av de vanligast förekommande.

### **2.3.5. Övriga statligt subventionerade anställningar**

Utöver de subventioneringar som tillämpas inom välfärdsjobb (d.v.s. OSA, lönebidrag, nystartsjobb och extratjänst), finns det ett flertal andra. Vanligt förekommande är trygghetsanställningar och nyfriskjobb, som tillsammans med tidigare nämnda subventioneringar förekommer inom flera enheter i Järfälla kommun.

---

<sup>8</sup> För mer information om Lönebidrag, se Arbetsförmedlingens informationsmaterial [Lönebidrag för anställning](#).

<sup>9</sup> För mer information om Nystartsjobb, se Arbetsförmedlingens informationsmaterial [Nystartsjobb](#).

<sup>10</sup> För mer information om Extratjänst, se Arbetsförmedlingens informationsmaterial [Extratjänster](#).



### 3. UPPVISADE RESULTAT

#### 3.1. Översiktlig uppföljning

##### 3.1.1. Volymer för subventionerade anställningar

	2015		2016			2017	
	AUG	DEC	APR	AUG	DEC	APR	AUG <sup>11</sup>
<b>Välfärdsjobb</b>	93	216 <sup>12</sup>	246	161 <sup>13</sup>	103	153	213
- OSA	12	16	17	6	3	1	-
- lönebidrag	4	9	13	9	6	4	-
- nystartsjobb	77	191	216	141	47	70	-
- extratjänst	0	0	0	5	47	78	-
<b>Ordinarie OSA</b>	50	47	47	44	45	33	34
<b>Övriga statligt finansierade</b>	79	75	82	84	74	79	72

*Tabell 1: Antal anställda vid varje tertialskitte fr.o.m. starten av välfärdsjobb.*

Sedan välfärdsjobben startade i maj 2015 har totalt 482 personer anställts. Tabell 1 visar tydligt hur fokus över tid har skiftat mellan olika statliga subventioneringar inom välfärdsjobb. Just nu befinner sig välfärdsjobben i en brytningspunkt, då nystartsjobben blir färre och extratjänsterna blir fler.

Eftersom extratjänsterna innebär en större subventionering, så bedömer kompetensförvaltningen att fler extratjänster framgent även kommer att möjliggöra betydligt fler välfärdsjobb. Det kan dock även innebära att målgruppen för välfärdsjobb förändras. När välfärdsjobb först startade under 2015 var exempelvis nyanlända inte en del av målgruppen, men genom nystartsjobb har de på senare tid kommit att utgöra en viss del av målgruppen. Med extratjänster kan vi räkna med att den delen kommer att utökas, och det bör även observeras att nyanlända är en målgrupp med helt andra förutsättningar. Detta åskådliggör även en problematik gällande att beskriva målgruppen för välfärdsjobb i antal, nämligen att målgruppen förändras i och med att de tillgängliga arbetsmarknadsinsatserna under paraplyet välfärdsjobb förändras.

De redovisade volymerna i tabell 1 visar även att skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA) över tid har minskat, både inom välfärdsjobben och inom ordinarie OSA. Detta beror inte på att det saknas målgrupp för dessa arbetsmarknadsinsatser i Järfälla, utan snarare beror det på att det saknas ekonomiska förutsättningar att erbjuda dessa anställningar.

<sup>11</sup> Resultaten per 31 augusti 2017 bör betraktas som preliminära, eftersom mätdatum ligger före månadens utgång.

<sup>12</sup> I kompetensförvaltningens föregående uppföljning av välfärdsjobben (dnr. Kon 2016/140) redovisades att det fanns 218 välfärdsjobb i december 2015. Det stämmer att 218 välfärdsjobb totalt hade anställts fram till december 2015, men 2 hade avslutat sitt välfärdsjobb, vilket kan förklara skillnaden.

<sup>13</sup> I kompetensförvaltningens föregående uppföljning av välfärdsjobben (dnr. Kon 2016/140) redovisades att det fanns 156 välfärdsjobb i augusti 2016. Under augusti 2016 anställdes dock 5 ytterligare inom ramen för arbetsmarknadsinsatsen extratjänst, vilket kan förklara skillnaden.



### 3.1.2. Ekonomisk redogörelse

	2015	2016	2017-07-31 <sup>14</sup>	TOTALT
Arbetsförmedlingens finansiering	+ 11 721 tkr	+ 30 408 tkr	+ 21 893 tkr	+ 64 022 tkr
Järfälla kommuns finansiering	+ 18 104 tkr	+ 28 000 tkr	+ 4 102 tkr	+ 50 206 tkr
Övrig finansiering	+ 240 tkr	0 tkr	+ 7 tkr	+ 247 tkr
Kostnad för välfärdsjobb	- 27 869 tkr	- 59 570 tkr	- 35 389 tkr	- 122 828 tkr
Summa	+ 2 196 tkr	- 1 162 tkr		

**Tabell 2:** Utfall för välfärdsjobb fr.o.m. 2015-05-01 t.o.m. 2017-07-31.

Sammanfattningsvis har välfärdsjobb kostat 123 mnkr vid månadskiftet juli/augusti 2017. Lejonparten av dessa kostnader har täckts av subventioneringar från Arbetsförmedlingen, och Järfälla kommun har hittills finansierat satsningen med 50 mnkr. Under 2015 bestod finansieringen i en utökning av kompetensförvaltningen budget om 20 mnkr. Under 2016 och 2017 har en budget om 28 mnkr per år fördelats till kommunstyrelsen, och därefter tilldelats välfärdsjobben som internt bidrag.

### 3.2. Periodiserad uppföljning

	2015-05-01–2016-08-31	2016-09-01–2017-08-31
Reguljärt arbete (oavsett omfattning)	17	36 <sup>15</sup>
Studier (SFI, yrkesutbildning etc.)	39	16 <sup>16</sup>
A-kassa	79	- <sup>17</sup>
Försörjningsstöd	11	17 <sup>18</sup>
Annat (utflyttning, sjukskrivning)	2	- <sup>19</sup>
<b>Totalt antal<sup>20</sup></b>	<b>101</b>	<b>151</b>

**Tabell 3:** Fördelning av utfall för deltagare efter avslutat välfärdsjobb.

Jämfört med föregående uppföljning är det tydligt att antalet deltagare som avslutat välfärdsjobb har ökat, vilket kan förklaras av att de flesta deltagare fullföljer välfärdsjobbets 12 månader. Avsevärt större andel har gått vidare till reguljärt arbete, jämfört med föregående uppföljning (24 % jämfört med 17 %). Något mindre andel har gått vidare till studier efter välfärdsjobbet (11 % jämfört med 17 %), vilket till viss del kan ha en metodologisk förklaring i att endast de som studerat under välfärdsjobbet har följts upp. Andelen deltagare som efter välfärdsjobbet har gått tillbaka till att uppbara försörjningsstöd är densamma som vid föregående uppföljning (11 %). Detta bedömer kompetensförvaltningen som en stor framgång, då 116 av de 151 deltagarna uppbar försörjningsstöd före välfärdsjobbet.

<sup>14</sup> Resultaten per 31 juli 2017 bör betraktas som preliminära, eftersom olika ekonomiska intäcks- och utgiftsposter kan ligga i ofas. Därmed presenteras ingen summering för innevarande år.

<sup>15</sup> Enligt AME, 2017-08-29, utifrån uppgifter från deltagare i samband med avslutat välfärdsjobb.

<sup>16</sup> Enligt Vux Vägledning, 2017-08-29. Gäller endast de 96 deltagare som studerat under välfärdsjobbet.

<sup>17</sup> Arbetsförmedlingen har beslutat att inte lämna ut uppgifter om antal deltagare som efter avslutat välfärdsjobb uppbar A-kassa (se avsnitt 1.3.2.). I kompetensförvaltningens fördjupade uppföljning av de 241 deltagare som avslutat välfärdsjobb mellan 1 maj 2015 och 30 april 2017 uppgav 69 av 116 respondenter (d.v.s. 59 %) att de uppbar A-kassa. Det bör dock observeras att urvalet inte är detsamma för de båda uppföljningarna, varför kompetensförvaltningen avråder från vidare jämförelser och tolkningar.

<sup>18</sup> Enligt Socialförvaltningen i Järfälla kommun, 2017-08-18. Gäller endast de som haft försörjningsstöd innan välfärdsjobbet, vilket för perioden 2016-09-01 – 2017-08-31 var 116 personer.

<sup>19</sup> Uppgift saknas, och kan inte härledas från övriga uppgifter.

<sup>20</sup> Det totala antalet motsvarar inte nödvändigtvis summan av de antal som redovisas för de enskilda utfallskategorierna, då en och samma deltagare kan finnas representerad i flera kategorier samtidigt.

### 3.3. Fördjupad uppföljning

En av de stora frågorna för utveckling av arbetssätten inom välfärdsjobb har gällt effekterna av att kombinera välfärdsjobb med studier. Tabellen nedan åskådliggör resultatet av den fördjupade uppföljningen som svar på denna frågeställning. Resultatet visar att deltagare som har kombinerat välfärdsjobb och studier i större omfattning har gått vidare till anställning eller studier efter välfärdsjobbet. Av de 55 respondenter i telefonintervjuerna som har haft välfärdsjobb i kombination med studier har 27 (49 %) gått vidare till anställning eller studier, vilket kan jämföras med att bara 21 av 61 respondenter (34 %) som inte kombinerat välfärdsjobbet med studier har haft detta lyckade utfall.

	Antal	UTFALL	
		Anställning eller studier	Varken anställning eller studier
Välfärdsjobb utan studier	61	21	40
Välfärdsjobb med studier	55	27	28
<b>Totalt</b>	<b>116</b>	<b>48</b>	<b>68</b>

*Tabell 4: Inverkan av studier i kombination med välfärdsjobb åskådliggjord.*

Den fördjupade uppföljningen visar inget tydligt samband mellan längden på studierna och förekomsten av framgångsrikt utfall efter avslutat välfärdsjobb. Dock observeras skillnader mellan olika studieformer, där deltagare som har kombinerat välfärdsjobbet med SFI-studier i avsevärt lägre mån uppvisar framgång än deltagare som har kombinerat välfärdsjobbet med grundläggande och gymnasiala studier. Detta är ett inte i sig förvånande, då nyanlända som sagt är en målgrupp med helt andra förutsättningar, vilket även och påminner om att det är individer med olika förutsättning som det handlar om. Det viktiga är att erbjuda individen rätt kompetensutveckling för att kunna ta nästa steg, och på det hela taget visar den fördjupade undersökningen att studier i kombination med välfärdsjobb kan bidra till detta.

När det gäller orsakssambanden – d.v.s. vad som faktiskt lett till framgången för de deltagare som studerat i kombination med välfärdsjobbet – finns det många variabler utöver själva studierna som kan ha lett till de lyckade utfallen efter välfärdsjobben. Men det som med säkerhet kan sägas är dock att studier har gjort det möjligt för deltagare i välfärdsjobb att ta nästa steg i yrkeslivet. Det gäller t.ex. tillhandahållandet av den vårdutbildning som krävs för att arbeta inom vårddyrken.

Under det senaste året har fokus på studier i kombination med välfärdsjobb ökat, och ett arbete pågår just för att utveckla yrkesprofilerade studiealternativ. Under det senaste året har ca. 25 deltagare kombinerat välfärdsjobbet med den vårdutbildning som avslutades i februari 2017. Det har därefter startats upp ytterligare en omgång av vårdutbildningen med ca. 24 deltagare, samt en barnskötarutbildning med ca. 15 deltagare. Under perioden har ett stort antal varit inskrivna och studerat SFI, och i september 2017 börjar 60 nya deltagare i SFI i kombination med välfärdsjobb. Därutöver kommer 40 deltagare som arbetar inom Järfälla kommuns pedagogiska verksamheter att delta i en elevassistentutbildning.

#### **4. FÖRSLAG TILL UTVECKLING**

Den satsning på välfärdsjobb som initierades av koalitionen (S, MP, C) definierades av två aspekter, nämligen idén om att kommunens arbetsmarknadsinsatser kan mobiliseras för att bidra till välfärden, och volymmässiga ambitionsnivåer för satsningen.

2017 års uppföljning av välfärdsjobb visar att deltagandet i välfärdsjobb har varit volymmässigt omfattande, men varken stabilt eller förutsägbart. Istället har deltagarantalet efter uppstarten fluktuerat mellan 246 och 95 deltagare, beroende på omständigheterna. Detta belyser en aspekt av välfärdsjobb som inte fanns med i det ursprungliga konceptet, nämligen flexibilitet. Samordningen av alla arbetsmarknadsinsatser under ett paraply har nämligen lett till utökade möjligheter att hitta lösningar när samhället ställs inför utmaningar. De hösta deltagarantalen inom välfärdsjobben noterades i början av år 2016, då Arbetsförmedlingen stod inför två utmaningar; (1) etableringen av nyanlända och (2) avvecklingen av FAS 3. Välfärdsjobben inom Järfälla kommun var då en välkommen avlastning.

Därmed är kompetensförvaltningens bedömning att konceptet välfärdsjobb skulle må bra av ett reducerat fokus på volymer, för att istället lägga tonvikt vid flexibiliteten.

#### **EXPEDIERAS**

- Kommunstyrelseförvaltningen
- Kommunens revisorer