



2017-11-03

Socialnämnden

Dnr 2017/377

Gemensam ramavtalsupphandling enligt LOU med nordvästkommuner gällande bostad med särskild service enligt LSS och korttidstillsyn enligt LSS

Förslag till beslut

Socialförvaltningens förslag

1. Socialförvaltningen ges i uppdrag att tillsammans med de aktuella nordvästkommunerna genomföra en ramavtalsupphandling enligt LOU för insatserna bostad med särskild service enligt LSS (för barn respektive för vuxna) samt korttidstillsyn enligt LSS.

Ärendet i korthet

Järfälla deltog tillsammans med Upplands Väsby, Ekerö, Sundbyberg och Upplands-Bro i en ramupphandling gällande bostad med särskild service enligt LSS (för barn respektive för vuxna) samt gällande korttidstillsyn enligt LSS. Avtalen med leverantörerna gällde under perioden från och med 2014-01-01 till och med 2016-12-31 med möjlighet till maximalt två (2) förlängningar på två (2) månader. Förlängning av avtalen har gjorts till och med 2018-12-31. Förlängning kan göras för ytterligare två år, men det finns underlag som talar för att en ny ramavtalsupphandling behöver göras redan nu.

Handlingar

1. Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2017-11-03

Bakgrund

År 2013 genomförde Upplands Väsby tillsammans med Järfälla, Ekerö, Sundbyberg och Upplands Bro en gemensam ramupphandling inom gällande enstaka platser av bostad med särskild service för barn enligt § 9.8 LSS, bostad med särskild service för vuxna enligt § 9.9 LSS samt en gemensam ramupphandling gällande enstaka platser av korttidstillsyn enligt § 7 LSS. Avtalen gällde under perioden från och med 2014-01-01 till och med 2016-12-31 med möjlighet till maximalt två (2) förlängningar på två (2) månader. Förlängning av avtalen har gjorts till och med 2018-12-31. Förlängning kan göras för ytterligare två år, men det finns underlag som talar för att en ny ramavtalsupphandling behöver göras redan nu.



Järfälla kommun avropar platser inom ramavtalet vid behov, det vill säga när verkställighet inom kommunens verksamheter i Järfälla inte är möjlig eller lämplig utifrån den enskildes behov.

Analys och överväganden

I samband med möten runt upphandlingen har nordvästkommunerna konstaterat att det finns vissa otydligheter som behöver förändras i samband med en ny upphandling. Nordvästkommunernas tjänstemän gör därför bedömningen att den sista förlängningsmöjligheten inte bör utnyttjas, utan att en ny ramavtalsupphandling behöver göras under perioden 2017-2018.

Sundbyberg har beslutat att upphandla enligt LOV vid förnyad upphandling. De kommuner som kommer att ingå i denna upphandling är därför, förutom Järfälla, de tidigare kommunerna Upplands Väsby, Ekerö och Upplands Bro. Dessutom tillkommer Sigtuna som deltagande kommun i ramavtalet. I samband med ett möte har risker och konsekvenser diskuterats.

Förändringarna:

De upphandlande kommunerna Upplands Väsby, Ekerö, Upplands Bro, Sigtuna, och, om socialnämnden så beslutar, även Järfälla, kommer alltså inte att förlänga den sista avtalsperioden utan istället starta en ny upphandling.

De främsta anledningarna är att nuvarande avtal inte har något tak när det gäller prisjusteringen samt att många verksamheter har blivit uppköpta och ändrat ägarform. Avtalet behöver också justeras vad gäller det nya HSL-ansvaret samt kravställande så att samtliga krav är uppföljningsbara. Efter att upphandlingen är klar kommer upphandlingsgruppen att träffas för att arbeta fram underlag för hur dessa verksamheter ska följas upp och hur ansvaret ska fördelas mellan kommunerna.

De som berörs av förändringarna är de upphandlade verksamheterna, brukarna och de aktuella kommunerna.

Positiva effekter som förändringarna leder till

- Det blir en bättre kontroll över kostnaderna, då uppräkningsarna inte kommer att överstiga två (2) procent
- Det finns en möjlighet att det tillkommer nya verksamheter
- HSL-ändringar kommer med i avtalet
- Leverantörernas ägarförhållanden blir tydligare
- Det blir en förändring med tidigare avtal som grund, men med förtydligade och bättre krav

Riskällor och risker med att göra en ny ramavtalsupphandling

- Det finns en risk att ett litet urval leverantörer lägger anbud.
- Det finns en risk att verksamheter vi har avtal med och placeringar hos idag väljer att inte lägga anbud
- Det finns en risk för högre prisjusteringar avseende placeringar i befintligt ramavtal om verksamheten väljer att inte lägga anbud.

***Handlingsplan för att motverka risker***

För att minska riskerna behöver kommunerna

- förankra underlaget i respektive kommun (innan 2017-11-20)
- höra av oss till nuvarande utförare och informera om att en ny upphandling kommer att göras och varför (innan 2018-01-31)
- inventera vilka brukare som berörs och säkerställa att verkställighet kan fortsätta hos aktuella leverantörer (innan 2018-12-31).

Att ingå i en ramupphandling ger större möjlighet att få många anbud än om en enskild kommun gör en egen upphandling. Det finns därför stora fördelar för Järfälla att ingå i ramavtalet jämfört med att upphandla själv.

Barnkonsekvensanalys

För bostad med särskild service för vuxna enligt LSS berörs inga barn.

När det gäller bostad med särskild service för barn enligt LSS samt korttidstillsyn enligt LSS berörs barn. Det viktigaste för alla insatserna blir att säkra att de barn och ungdomar som idag har en insats med verkställighet som fungerar bra hos en leverantör som idag ingår i ramavtal, men som väljer att inte lämna anbud i denna upphandling, också får bli kvar där. Vid individuell uppföljning kan handläggarna följa upp att verkställigheten fungerar bra och säkra en fortsättning hos nuvarande leverantör. Om verkställigheten inte fungerar bra kan barnet eller ungdomen få insatsen verkställd hos någon av de leverantörer som kommer att ingå i det nya avtalet. Barn och ungdomar får alltså fångas upp i uppföljning av beslut och insats.

Ekonomiska konsekvenser

Eftersom prisnivåerna som motsvarar omsorgsnivå fastställs i upphandlingen kommer dessa att vara kända. Däremot kan kommunerna inte på förhand veta vilka omsorgsnivåer kommande barn, ungdomar och vuxna kommer att ha och därmed inte totalkostnaden för de köpta platserna inom ramavtalet. Genom att uppräkningsarna inte kommer att ligga över två (2) procent kommer kommunerna att ha kontroll på uppräkningsarna för respektive år.

Slutsatser

En ny ramavtalsupphandling med avtalsstart 2019-01-01 föreslås, då samverkan med flera kommuner ger stora fördelar både i upphandlings- och uppföljningsskedet. Genom att prisuppräkningsarna får en övre gräns får kommunerna bättre kontroll över prisutvecklingen samtidigt som det finns möjligheter att lägga in nya uppföljningsbara krav som motsvarar behoven inom HSL, men också inom LSS-delen.

Jenny Wilhelmsson
Socialdirektör

Jan Hellström
T f Avdelningschef Äldreomsorg och
Funktionshinder



Expedieras

Jenny Wilhelmsson

Jan Hellström

Mia Öhrnell

Kerstin Svensson

Inger Brandell

Elise Pettersson