



2019-08-22

Tekniska nämnden

Dnr Ten 2019/537

### **Översyn och revidering av taxa för trafikanordningsplaner och schakttillstånd i Järfälla kommun**

#### **Förslag till beslut**

Bygg- och miljöförvaltningens förslag till tekniska nämnden, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

1. Förslag till taxa för trafikanordningsplaner och schakttillstånd i Järfälla kommun fastställs från och med 1 januari 2020 och tidigare taxor upphör att gälla.

#### **Ärendet i korthet**

Bygg- och miljöförvaltningen har tagit fram ett förslag på ny taxa och sanktionsavgifter för trafikanordningsplaner (TA-planer). I egenskap av väghållningsmyndighet är det kommunens uppgift att besluta om TA-planer vid tillfälliga arbeten på eller vid väg. År 2016 började Järfälla kommun ta ut avgifter för denna tjänst. Nuvarande taxa för schakttillstånd är från 2006.

Förslaget är av en mer omfattande revidering, där vissa nya taxor och sanktionsavgifter har tillkommit. Skälet är bland annat att avgiftsnivåerna har varit låga, vilket har lett till att efterlevnadsgraden av godkända Ta-planer har varit bristfälliga.

Bygg- och miljöförvaltningen föreslår att den reviderade taxan för handläggning av TA-planer och taxa för sanktionsavgifter samt schakttillstånd föreslås gälla från 1 januari 2020.

#### **Handlingar**

1. Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-08-22
2. Förslag till Järfälla kommuns taxa och sanktionsavgifter för trafikanordningsplaner (TA-planer) och schakttillstånd

#### **Bakgrund**

Järfälla kommun genomgår en kraftig expansion. Med expansionen följer omfattande arbeten på kommunens gator, torg och övriga allmänna ytor. Det är alltid den myndighet som har hand om väghållningen i ett område som har ansvaret för trafikanternas säkerhet vid ett gatu- eller vägarbete. Myndigheten ansvarar även för att tillämpliga lagar och förordningar följs av den som utför arbetet. TA-planer används för att säkerställa säkerheten för de trafikanter som vistas i arbetsområdets närhet, samt att minikraven på arbetsmiljö för de som arbetar på gator, torg och

allmänna ytor följs. Vaghållningsmyndigheten är ansvarig för såväl planering av när och hur vägarbete kan ske som godkännande av TA-planer.

År 2016 började Järfälla kommun ta ut avgifter för trafikanordningsplaner. Samtidigt infördes även sanktionsavgifter för när villkoren för TA-planer inte följs eller när TA-planer saknas. Inga av dessa avgifter har höjts sedan dess.

Avgifter för schakttillstånd har funnits en längre tid och den nuvarande taxan är antogs av kommunfullmäktige maj 2006 och är uppräknad med index. Befintlig avgift som föreslås är endast uppräknad något och avrundad.

Det finns en tendens att arbetena planeras sämre och återställningsarbeten utförs sämre vilket drabbar trafikanter och kommunens ekonomi genom kortare livslängd på gatorna. Schaktarbetena har blivit fler och när de inte sköts ökar även klagomålen som belastar kommunens Servicecenter. Tillkomna avgifter och sanktionsavgifter som föreslås är tänkta för att komma tillrätta med dessa problem.

Vid framtagandet av förslag till ny taxa har en omvärldsbevakning gjorts. En jämförelse har gjorts med ett antal kommuner i Stockholms län för att få en taxa som ligger i paritet med andra kommuners relevanta taxor i länet.

### **Analys**

Förslaget är av en mer omfattande revidering, där vissa nya taxor och sanktionsavgifter tillkommit. Syftet med avgifterna är att öka TA-planernas och schaktansökningars kvalitet samt minska handläggningstiderna. Idag tas mycket resurser i anspråk i form av tid för handläggning, speciellt i de fall då TA-planerna inte uppfyllt regelverket. Ett bra incitament för att höja kvalitén är att införa avgifter både på handläggning av TA-planer och på avslag av de TA-planer som är av lägre kvalitet.

I den expansionstakt Järfälla kommun befinner sig i och förväntas befinna sig i under en tid framöver kommer troligtvis vägarbeten påverka stadsmiljön och framkomligheten. En möjlighet till att minska vägarbetens negativa påverkan är att införa en tidsbunden taxa. Idag finns ett antal TA-planer och schakter som har en längre giltighetstid än vad som kan anses som nödvändigt. Detta leder till att flera av kommunens gator inte kan användas som det är tänkt av invånare och besökare. Förvaltningen föreslår därför att en tidsbunden taxa per vecka införs.

Skälet till att höja sanktionsavgifterna är att avgifterna idag är låga, vilket har lett till att efterlevnadsgraden av godkända TA-planer och schakttillstånd har ibland varit bristfälliga. Sanktionsmöjligheterna har även varit begränsade. Detta har resulterat i att avgifterna inte återspeglar verkligheten. Ett exempel är att påverkan av trafiken och säkerheten för tredje man, och särskilt oskyddade trafikanter, borde ges möjlighet att sanktioneras mer än vad nuvarande taxor medger.

Kommunen ansvarar i sin roll som väghållare för tillsyn av TA-planer och genomför regelbundet platsbesök och inspektioner för att kontrollera att efterlevnaden är tillfredsställande.

Bygg- och miljöförvaltningen har handlagt ett antal ärenden gällande olyckor för oskyddade trafikanter, där det visas sig att efterlevnaden av TA-planer i flera fall inte uppfyllt regelverket och att det i andra fall saknats en godkänd plan. Detta har bidragit till brister i trafiksäkerhet och framkomlighet, vilket orsakat olyckor. I syfte att öka efterlevnaden behöver därför kommunens tjänstepersoner ökade möjligheter att sanktionera brister. Det nya förslaget ger möjlighet att vid en arbetsplats sanktionera en kombination av flera olika brister som upptäcks och inte bara en avvikelser som tidigare taxa medgivit. Sanktionsavgiften föreslås därför att öka och bli mer anpassad till avvikelserna vilket förväntas bidra till en bättre efterlevnad än vad tidigare erhållits.

Nu mer söks TA-planer och schakttillstånd av sökande i samma system. En tanke med denna översyn är att harmonisera begrepp, avgifter mm för att göra det mer logiskt och igenkänningsbart för sökande.

Föreslagna avgifter och sanktionsavgifter som föreslås knyts till index för att följa med allmänna kostnadsförändringar. Då behöver inte ärendet tas upp för beslut till nämnd för endast detta syfte.

### **Barnkonsekvensanalys**

Arbete på gator och vägar berör inte bara dem som utför själva arbetet utan även trafikanterna och de som bor eller uppehåller sig vid vägen. Trafikmiljön ska uppfattas som trygg och säker av såväl barn och ungdomar som vuxna. Barn bör i större utsträckning kunna förflytta sig på egen hand, utan att vara beroende av att vuxna följer eller skjutsar dem. För att öka barns säkerhet och rörelsefrihet i trafiken krävs ett systematiskt arbete för att anpassa trafiken och trafikmiljöerna även för barn som oskyddade trafikanter. Det är därför viktigt för trafiksäkerheten att vägarbeten planeras och utförs med hänsyn till dessa faktorer.

### **Ekonomiska konsekvenser och finansiering**

Ett syfte med att höja taxan för TA-planerna är att intäkterna för nya taxan ger möjlighet till att kontrollera att TA-planerna efterlevs i större utsträckning. För närvarande har kommunen inte resurser att i önskvärd omfattning följa upp efterlevnadsgraden samt säkerställa att återställningen efter utfört arbete sker på rätt sätt. Kommunen behöver säkerställa att resurserna finns för tillståndsgivning samt uppföljning av TA-planer och schakttillstånd. Idag sker stickprovskontroller i en mindre utsträckning vilket medför att säkerheten kring arbetsplatserna inte alltid kan kontrolleras. Det leder också till att en del återställningsarbeten utförs bristfälligt vilket visar sig efter ett antal år då vägen sätter sig och sprickor uppstår. Garantitiden har då gått ut och kommunen får ta kostnaden för tidigare lagd underhåll.

Effekten av höjningen av sanktionsavgiften är svårare att uppskatta då förhoppningen är att efterlevnaden skall förbättras.

### **Slutsatser**

Bygg- och miljöförvaltningens föreslagna avgifter är i nivå med övriga närliggande kommuner. Det nya förslaget till taxa syftar till en bättre efterlevnad av godkända TA-planer, ett rättvisare sanktionsunderlag som speglar överträdelserna och framförallt en säkrare trafikmiljö.

Förvaltningen föreslår att förslagen taxa för TA-planer och schakttillstånd i Järfälla kommun fastställs från och med 1 januari 2020 och tidigare taxor upphör att gälla.

Johan Bergman  
Bygg- och miljödirektör

Hans Enelius  
Avdelningschef park och gata

**Beslutet ska skickas till**

Akten  
Kommunstyrelsen