



2018-09-25

Tekniska nämnden

Dnr Ten 2018/623

Revidering av avfallstaxa år 2019

Förslag till beslut

1. Reviderad avfallstaxa antas och gäller från och med 1 januari 2019.

Ärendet i korthet

I och med omställningen till obligatorisk matavfallsinsamling påverkas avfallstaxan med kostnadsökningar för alla kundgrupper och där vissa styrande delar förslås ändras. Kostnadsökningen ligger i ökade behandling- och entreprenadkostnader för insamling av matavfall samt ökade kapitalkostnader och uppräkningsindex. Revideringen av avfallstaxan 2019 föreslår en höjning av avfallstaxan.

Handlingar

1. Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-09-25
2. PM Ny avfallstaxa daterad 2018-09-20
3. Förslag till avfallstaxa 2019-01-01
4. Avfallstaxa 2018-01-01
5. Bilaga – Konsekvensberäkningar för verksamheter 2018-10-04

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2017-12-18, att Järfälla kommun ska ha obligatorisk utsortering av matavfallet från och med 1 januari 2018 och att kostnadsökningarna kommer att justeras i den årliga taxerevideringen. Sedan tidigare, beslut 2013-11-04, har bestämts att taxan ska revideras årligen. En sådan revidering innefattar två huvuddrag, ekonomisk revidering beträffande taxenivå och kostnadsläge samt formuleringar och rättningar av tjänster och beskrivning av tjänster.

Analys

I och med obligatorium på att sortera ut matavfallet föreslås att reduceringen på grundavgiften tas bort för alla kundgrupper, det vill säga att miljöstyrningen ändras. När alla är med och ska samla in matavfallet fördelas hela kostnaden på hela avfallskollektivet. Ett obligatorium medför att alla ges möjlighet att kunna hantera matavfallet på ett miljöriktigt sätt som bidrar till en stor samhällsnytta och att insamlingsmängderna ökar, vilket den tidigare frivilliga insamlingen inte har lett till. Det medför att Järfälla styr mot att nå både avfallsplanens mål och de nationella målen. Grundavgifterna ligger fortfarande i och med förslag till en höjning inom normalspannet för avfallsavgifter i Stockholms län.

För att uppmärksamma och tydliggöra obligatorium för insamling av matavfall föreslår förslaget att det för alla verksamheter inkluderar ett matavfallskärl i grundabonnemanget likt grundabonnemanget för en-tvåbostadshus och flerbostadshus. Avtalet för hämtningskostnad insamling av matavfall från verksamheter ligger mycket högre än för en-tvåbostadshus och flerbostadshus, och behöver ses över inför kommande upphandling av insamlingsentreprenaden för hushållsavfall.

Liksom tidigare har avfallstaxan en miljöstyrning mot att bland annat minska onödiga transporter. I taxan finns miljöstyrning mot att abonnemang med fasta hämtningar och att miljöstyrningen mot krantömmande system fortsätter och får minskad kostnad. I arbetet med taxan belystes osäkra intäkter vilket främst beror på att intäkterna från behovstömning kan variera mycket mellan åren. Det medför att förvaltningen kommer att jobba för att styra om de osäkra intäktsposter i budgeten som behovstömningen ger till abonnemang med fasta tömningsintervall som ger fasta och säkra intäkter.

Avvikelsehanteringen kommer att vara viktig i och med att ökade mängder av insamlat matavfall för att nå en bra kvalitet på avfallet. I och med det har förslag till taxan förtydligat de omkostnader som finns vid felsortering och där avgifterna för felsortering har justerats.

I den föreslagna layouten presenteras alla priser i kronor per år i de fall där ingen vägning inkluderas för att lättare se totala kostnaden för kundgrupperna.

En sammanfattning av arbetet med taxan samt konsekvensanalys av de olika utfallen i de olika kundgrupperna finns att läsa om i bilagan ”PM Ny avfallstaxa” samt i bilagan ”Konsekvensberäkningar för verksamheter”. Nedan finns ett utdrag ur arbetet med taxans konsekvenser för olika kundgrupper, där förändring i kronor per hushåll och månad visas.

Småhus abonnemang	Förändring per hushåll / mån	Flerbostadshus abonnemang	Förändring per hushåll / mån	Verksamhet abonnemang	Förändring per verksamhet / mån
Behovshämtning, sorterar ej matavfall. Tömmer restavfallet 45 ggr/år. 190 liter kärl	+20 kr	Brf på 50 hushåll. Tömning av 6 st. 660 liters kärl med veckohämtning. Sorterar ej matavfall, FA eller elavfall.	+10 kr	Tömning av 3 st. 660 liters kärl med veckohämtning. Tömning av 10 st. 140 liters matavfallskärl.	+248kr
Behovshämtning, sorterar matavfall. 140 liter kärl Tömmer restavfall 18 ggr/år och matavfall 26 ggr/år.	+46 kr	Brf på 50 hushåll. Tömning av 5 st. 660 liters kärl med veckohämtning. Tömning av 6 st. 140 liters matavfallskärl. Har gemensam hantering av FA och elavfall (reduktion av grundavgift)	+34 kr	Tömning av 3 st. 660 liters kärl med veckohämtning. Tank för matavfall, 1,5 kbm varje vecka.	-504kr
Samfällighet, 60 hushåll, idag enskilda kärl 140 l, 50 hushåll med restavfall 45 ggr/år, 10 hushåll har matavfallskärl med 18 ggr/år restavfall och matavfall 26 ggr/år.	+24 kr	Brf på 50 hushåll. Tömning av en underjordsbehållare på 3 kbm för restavfall varje vecka. Tömning av underjordsbehållare på 0,8 kbm för matavfall varje vecka (ingen definierad taxa). Har gemensam hantering av FA och elavfall (reduktion av grundavgift)	+29 kr		
Samfällighet, 60 hushåll, markbehållare för restavfall 1 st och 2 molok för matavfall.	+38 kr				
Småhus med fasta abonnemang					
Restavfall töms 26 gånger per år, 140 liter kärl	-5 kr				
Restavfall töms 52 gånger per år, 190 liter kärl	-9 kr				

Verksamheterna ingår i avfallskollektivet och kommer att beröras med förslag till ny avfallstaxa i och med att reduktionerna tas bort för insamling av matavfall. För verksamheterna har det i antagandet i tabellen ovan för ny avfallstaxa beräknats på 3 stycken 660 liters restavfallskärl. Vid genomgång av abonnemang inför den fördjupade konsekvensberäkningen grupperades verksamheterna utifrån storlek och antal kärl för restavfall respektive matavfall utifrån vad som var vanligast i avfallsavdelningens verksamhetssystem. Utifrån dessa beräkningar kommer många verksamheter som i dag sorterar ut matavfall med 1st 140 liters kärl för matavfall få en minskad kostnad, upp till ca 400 kronor per år, se bilaga. För de verksamheter som i dag inte sorterar ut och får en höjd avfallstaxa 2019, ligger spannet att för en mindre verksamhet blir ökningen ca 70 kronor per månad och för en större verksamhet med 2 st 140 liters kärl för matavfall en höjning från cirka 230-260 kronor per månad.

Överväganden

Förvaltningens förslag ger en mer tydlig styrning mot att uppnå de uppsatta målen och med miljöstyrningen utgör de viktiga delar i det fortsatta arbetet. Med krav på hundra procentig kostnadstäckning ses inte möjligheter att genomföra en gradvis uppräknings av avgifterna för endast en kundgrupp, till exempel verksamheter. Vid revideringen av taxan har olika uppräknings av avgifter beaktas för kundgrupperna och i förslag till taxan 2019 har avgifterna full kostnadstäckning. Förvaltningen ser därför inte dispenser av ekonomiska skäl som en möjlig lösning till gradvis uppräknings, vilket också framgår i beslutet som togs i december 2017. Däremot finns det möjlighet till dispens för särskilda skäl, t.ex. vid utrymmesbrist i flerbostadshus. De föreslagna avgifterna bedöms av Järfälla kommuns näringslivskontor vara rimliga för verksamheterna.

Barnkonsekvensanalys

Renhållningsordningen i sin helhet främjar för att avfallshanteringen i SÖRAB-kommunerna ska vara en del av ett hållbart samhälle, där människan står i centrum. Avfallshanteringen ska ske med bästa möjliga resursutnyttjande och minsta möjliga miljöpåverkan för att hålla för framtida generationer, och där målet med människan i centrum ska vara lätt att göra rätt.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Beräkningarna baseras på prognosen över kostnader för år 2018. För de olika antagandena hänvisas till arbetet med budgeten för taxan. Kostnadsökningen för införande av insamling av matavfall kommer att medföra en nettokostnadsökning för behandling av matavfallet, ökade kapitalkostnader, ökad entreprenadkostnad och indexuppräknings – en ökning om cirka 7 miljoner kr. I förslaget ligger det att införandet har full kostnadstäckning för uppdraget. I prognosen beräknas kostnaderna under år 2018 att bli cirka 50,7 miljoner kr. Prognosen för intäkter för år 2018 är 55 miljoner kr, vilket ger ett plusresultat och där kvarvarande underskott från tidigare år kommer att kunna minska.

I översynen av taxan och i förslaget till ny avfallstaxa 2019 utgår från att prognosen för verksamheten pekar på ett överskott för 2018. Med föreslagna avgifter beräknas resultatet för år 2019 bli cirka 3 miljoner kr, för att skulden, som uppstod år 2016, ska kunna fortsätta att minska. Budget för kostnader 2019 är därmed satt till 59,2 miljoner med en målbudget på 62 miljoner.

Enligt miljöbalken ska självkostnadsprincipen gälla för uttag av avgifter för renhållningen.

Slutsatser

Järfälla kommun har högt uppsatta mål i avfallsplanen tillsammans med de andra Sörab kommunerna och jobbar aktivt att nå målen där insamling av matavfallet står i fokus. Matavfallet är en resurs som vi inte vill ska gå till förbränning utan i stället ska ta till vara på. Detta genom att det hanteras på ett sätt där det åter cirkulerar i systemet i form av biogas och biogödsel. I och med att införandet av obligatorisk matavfallsinsamling medför kostnadsökningar och att avfallstaxan kommer ha en fortsatt tydlig miljöstyrning mot målen, föreslår förvaltningen en höjning av taxan.

Johan Bergman
Bygg- och miljödirektör

Jan Kettisen
VA- och avfallschef

Beslutet ska skickas till

Akten,
Kommunstyrelsen