



2018-05-02

Barn- och ungdomsnämnden

Dnr Bun 2018/153

Lokalförsörjningsplan - Utökade lokaler för Internationella Engelska Skolan

Förslag till beslut

Barn- och ungdomsförvaltningens förslag

1 Barn- och ungdomsnämnden ställer sig bakom rapporten som sin egen och överlämnar rapporten till kommunstyrelsen för vidare hantering.

Ärendet i korthet

Barn- och ungdomsnämnden har fått i uppdrag från kommunfullmäktige att utreda förutsättningar och kostnader för att erbjuda Internationella Engelska skolan utökade lokaler.

Det finns begränsningar i kommunallagen kring hur en kommun kan stödja det privata näringslivet och det är inte tillåtet att ge riktat stöd till en enskild företagare såvida inte synnerliga skäl föreligger. Det anses därför inte möjligt att rikta ett särskilt erbjudande till Internationella Engelska skolan om utökade lokaler. Med anledning av detta anses det obehövligt att utreda kostnader förenade med att Internationella Engelska skolan erbjuds utökade lokaler.

Handlingar

1 Barn- och ungdomsförvaltningens tjänsteskrivelse, 2018-05-02

Bakgrund

Barn- och ungdomsnämnden har fått i uppdrag från kommunfullmäktige att utreda förutsättningar och kostnader för att erbjuda Internationella Engelska skolan utökade lokaler.

Den rättsliga regleringen av kommunal verksamhet finns i kommunallagen. I denna anges att en kommun får genomföra åtgärder för att allmänt främja näringslivet i



kommunen, men endast vid synnerliga skäl är det tillåtet att ge individuellt riktat stöd till en enskild företagare¹.

Med begreppet ”synnerliga skäl” avses att det finns ett så starkt allmänt intresse att det väger upp konkurrensfördelen som det riktade stödet innebär. Ett sådant allmänintresse skulle till exempel kunna finnas om kommunens enda bensinstation är konkurshotad och inga andra är intresserade av att etablera en ny verksamhet i kommunen. I detta fall kan alltså det allmänna intresset av service motivera understödet. Bedömningen är naturligtvis känslig och lagenligheten kan ytterst komma att avgöras av förvaltningsdomstolarna.

Analys

Enligt kommunallagen är det förbjudet för en kommun att ge individuellt riktat stöd till en enskild företagare, såvida det inte finns ”synnerliga skäl”. Sådana synnerliga skäl är inte synliga när det gäller utökade lokaler för Internationella Engelska skolan. Det bedöms därför inte finnas något rättsligt utrymme för Järfälla kommun att utan konkurrenshänsyn rikta ett särskilt erbjudande till Internationella Engelska skolan för att främja utvecklingen av just denna skola.

Däremot är det möjligt för Internationella Engelska skolan att genom ett öppet anbudsförfarande, i enlighet med lagstiftningen kring offentlig upphandling², ansöka om att utvidga sin verksamhet till exempel om lediga lokaler skulle uppstå eller tillkomma genom byggnation. Vid ett sådant förfarande gäller principerna om likabehandling och transparens. Kommunen måste då på saklig grund utvärdera alla anbud och utfallet av utvärderingen skall avgöra vilken aktör som vinner kontraktet.

Enligt barn- och ungdomsförvaltningens kapacitetsplan³ finns planer på att bygga fler skolor i kommunen och det är möjligt att låta fristående aktörer ansöka om att bedriva skola i dessa lokaler. Ett sådant förfarande skulle i ett första steg kräva ett politiskt beslut om att driften av en planerad skola ska tillskrivas en fristående aktör. I ett andra steg skulle en upphandlingsprocess initieras.

Ekonomiska konsekvenser

Denna rapport fastslår att det saknas rättslig grund för att rikta ett särskilt erbjudande till Internationella Engelska skolan om utökade lokaler. Därmed anses det obehövt att utreda kostnader för att erbjuda Internationella Engelska skolan utökade lokaler.

Det kan dock diskuteras huruvida ett öppet anbudsförfarande kan bli aktuellt och i så fall om kostnader uppstår i samband med detta. Ett öppet anbudsförfarande gällande driften av någon av de planerade skolorna bedöms inte medföra ytterligare kostnader utöver de kostnader som ändå finns kopplat till att skolorna ska byggas. Detta eftersom skolorna byggs utifrån kommunens behov av skolplatser oavsett driftsform.

¹ Kommunallag (1991:900) 2 kap. 8 §

² Lag om offentlig upphandling (2016:1145)

³ Se Kapacitetsplan 2017, Dnr 2017/246



Om ett anbudsförfarande ska gälla lokaler som i nuläget inte inkluderas i barn- och ungdomsförvaltningens kapacitetsplanering kan kostnader tillkomma. Eventuella kostnader beror på vilka lokaler som berörs samt huruvida andra planerade åtgärder som nämns i kapacitetsplanen skulle omprövas. Perspektivet måste konkretiseras och undersökas mer grundligt för att en ungefärlig siffra avseende kostnaderna ska kunna fastställas.

Barnkonsekvensanalys

Barn- och ungdomsförvaltningens utgångspunkt är att skapa en kvalitativ utbildning som ger varje barn och elev möjlighet att utvecklas optimalt efter de individuella förutsättningarna. Internationella Engelska skolan i Järfälla har lång kö till sin verksamhet och större lokaler skulle kunna möjliggöra för fler elever att fullgöra sin skolgång där. Detta är positivt för de elever som vill gå där.

Slutsatser

Om kommunen ska erbjuda lokaler till en fristående aktör krävs ett öppet anbudsförfarande i enlighet med lagen om offentlig upphandling. Förfarandet ska kännetecknas av transparens och likabehandling.

Det anses därför inte möjligt att rikta ett exklusivt erbjudande till Internationella Engelska skolan om utökade lokaler.

Minna Avrin
Barn- och ungdomsdirektör

Christina Dahlin Wibom
Verksamhetschef för Utveckling och stöd

Sandra Backlund
Utredare

Skickas till
Kommunstyrelsen
Internationella Engelska skolan