

**TJÄNSTESKRIVELSE**

2016-09-19

Miljö- och bygglovsnämnden

**Dnr Mbn BYGG 2011-000435****Permanent bygglov för skjuthall, VIKSJÖ 10:3****Förslag till beslut**

Bygglovenhetens förslag

1. Bygglov beviljas med stöd av 9 kap. 31 plan- och bygglagen, PBL.
2. Avgift fastställs till 32 435 kronor (i enlighet med taxa fastställd av kommunfullmäktige). Faktura för avgiften skickas separat.

**Ärendet i korthet**

Ärendet avser permanent bygglov för skjuthall (för pistolskytte) om 164 kvm byggnadsarea inom Lövsta skyttebana på Viksjö 10:3. Byggnaden har tidigare beviljats tidsbegränsade bygglov. Fastigheten ägs av Stockholms stad och omfattas inte av detaljplan.

**Handlingar**

- |                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 1. Bygglovenhetens tjänsteskrivelse | 2016-09-19 |
| 2. Ansökan bygglov                  | 2011-08-18 |
| Situationsplan                      | 2015-03-04 |
| Plan, fasad, sektionsritning        | 2015-03-04 |
| Beslut från Länsstyrelsen           | 2016-05-13 |

**Bakgrund**

Miljö- och bygglovsnämnden beslutade 2012-06-12 att avslå ansökan om bygglov för skjuthall och förelade om att avlägsna byggnaden. Som skäl för avslag framförde nämnden bl.a. att skjutbanan och dess anläggningsbyggnad är olämpligt placerade intill kommunens naturreservat, en vandringsled och Stockholms stads kommungräns. Bostadsbebyggelse, naturrekreationsområde och koloniområde finns inom ca 400 meters avstånd från skjutbanan. Åtgärderna uppfyller inte kraven i 2 kap. PBL. Skjutbanan och dess byggnader inverkar menligt på de enskilda och allmänna intressena varför ansökan om bygglov ska avslås.

Lövsta skytteförening överklagade nämndens beslut till Länsstyrelsen som 2013-07-10 upphävde beslutet i den del som avsåg avslag av ansökan om bygglov samt föreläggandet och återförvisade ärendet till nämnden. Som skäl framförde Länsstyrelsen bl.a. att skjutbanan funnits sedan lång tid tillbaka och att den fanns innan naturreservatet inrättades. Enligt Länsstyrelsens bedömning kan inte närheten till naturreservat och vandringsled anses medföra att de sökta åtgärderna står i strid med PBLs bestämmelser om lämplig placering och utformning. Vidare framförs att bostadsbebyggelsen synes funnits sedan lång tid och skytteklubben har vidtagit



bullerdämpande åtgärder samt att skytte endast får bedrivas vid vissa tidpunkter. Enligt Länsstyrelsens bedömning har det i ärendet inte framkommit tillräckliga skäl som visar att de sökta åtgärderna skulle strida mot bestämmelserna i 2 kap. PBL. Inte heller har det framkommit att åtgärderna skulle strida mot några andra bestämmelser i PBL, bygglov ska därför ges för de sökta åtgärderna. Klubbens intresse att få utföra den ansökta åtgärden får anses väga tyngre än de allmänna intressen som kan finnas mot att åtgärden utförs.

Nämnden överklagade Länsstyrelsens beslut till Mark- och miljödomstolen som 2014-03-10 upphävde beslutet i den del som avsåg bygglov och återvisade ärendet till Länsstyrelsen för erforderlig handläggning. Som skäl för upphävanden framförde domstolen att Länsstyrelsen underlåtit att bereda sakägare möjlighet att yttra sig i ärendet.

Länsstyrelsen beslutade 2014-06-03 att upphäva nämndens beslut avseende avslag av ansökan om bygglov samt att återvisa ärendet till nämnden för erforderlig handläggning, d.v.s. bereda sakägare att yttra sig i ärendet.

Lövsta skytteförening överklagade Länsstyrelsens återvisningsbeslut till Mark- och miljödomstolen som 2014-12-22 avslag överklagandet.

Miljö- och bygglovsnämnden beslutade 2015-06-03 att avslå ansökan om bygglov för skjuthallen. Avslagsbeslutet motiverades i huvudsak som tidigare, att åtgärderna inte uppfyller kraven i 2 kap. PBL.

Lövsta skytteförening överklagade nämndens beslut till Länsstyrelsen som 2016-05-13 beslutade att återförvisa beslutet till nämnden för att vidta de åtgärder som länsstyrelsens beslut föranledde. Länsstyrelsen beslutade även att upphäva nämndens beslut om att ta ut avgift för avslaget på 15 000 kronor.

Miljö- och bygglovsnämnden överklagade Länsstyrelsens beslut som 2016-06-10 avvisade överklagandet såsom sent inkommet.

### **Förutsättningar**

Den del av fastigheten Viksjö 10:3 som skjutbanan är belägen omfattas inte av detaljplan.

I Järfälla kommuns översiktsplan (antagen 2014) anges att bl.a. Lövsta skyttebana genererar buller som upplevs som störande för närboende och för friluftslivet. Vidare anges det i översiktsplanen att skjutbanan bör få en annan lokalisering. Dock anges varken någon alternativ markanvändning för fastigheten eller förslag till var ny lokalisering kan ske.

Det senaste tidsbegränsade bygglovet för skjuthallen på pistolskyttebanan löpte ut 2007-12-31. Byggnaden anses sedan dess olovlig.

Enligt 9 kap. 31 § PBL ska bygglov ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden inte strider mot områdesbestämmelserna, inte förutsätter planläggning och uppfyller de krav som följer av 2 kap. och tillämpliga delar av 8 kap.



Av 2 kap. 2 § PBL framgår att prövningen i ärenden om lov enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov.

Enligt 2 kap. 4 § PBL får i ärenden om bygglov mark tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet. Vidare ska enligt 2 kap. 5 § PBL, bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till bl.a. människors hälsa och säkerhet och möjligheterna att förebygga bullerstörningar.

Enligt 2 kap. 6 § PBL ska bebyggelse och byggnadsverk i ärenden om bygglov utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till bl. a. stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

Enligt 2 kap. 9 § PBL får placering och utformning av byggnadsverk inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt.

#### **Yttranden/Remisser**

Ärendet har kungjorts i ortstidningarna Mitt i Järfälla, Mitt i Västerort samt Dagens Nyheter för att bereda sakägare och annan part tillfälle att yttra sig. Totalt har 22 yttranden inkommit varav 21 är negativa till föreslagen åtgärd och 1 är positiv. I de negativa yttrandena framförs bl.a. att skyttebanan anses olämpligt placerad i närhet av tätbebyggelse och att buller från skytteverksamheten uppfattas som störande för närboende och de som rör sig i närområdet. I flera yttranden framkommer även att det anses fel ur säkerhetssynpunkt att ha en skjutbana nära bostadsbebyggelse och naturreservat där många människor rör sig.

Stockholm stad, som är fastighetsägare, har beretts tillfälle att bemöta ansökan samt alla inkomna yttranden. Inget bemötande har inkommit.

Ärendet har remitterats till kommunens miljö- och hälsoskyddsmyndighet som framför följande: Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten bedriver tillsyn på Lövsta skjutbana med syfte att kontrollera att Miljöbalken och dess förordningar och föreskrifter efterlevs.

#### **Motivering**

Lövsta skjutbana upplevs som störande för många närboende i Viksjö. Restriktioner avseende skjuttider och bullernivåer har meddelats av miljö- och hälsoskyddsmyndigheten.

Närheten till bostadsbebyggelse, naturreservat och vandringsled kan inte anses utgöra hinder för meddelande av sökt lov med hänsyn till PBLs bestämmelser om lämplig placering och utformning. Byggnaden bedöms lämplig med hänsyn till bl.a. landskapsbilden samt natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

Det har i ärendet inte framkommit tillräckliga skäl som visar att de sökta åtgärderna skulle strida mot bestämmelserna i 2 kap. PBL eller några andra bestämmelser i PBL.



Bygglovenheten bedömer att bygglov ska beviljas med stöd av 9 kap. 31 § PBL.

**Upplysningar**

Åtgärden kräver tillstånd från fastighetsägaren.

Åtgärden kräver startbesked (enligt 10 kap. 3 § PBL). Tekniskt samråd och kontrollansvarig behövs ej.

Om åtgärden har påbörjats inom två år gäller bygglovet i fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft enligt 9 kap. 43 § PBL.

För skjutbanor krävs tillstånd från polismyndigheten, det åligger byggherren att erhålla tillstånd.

Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten kan komma att bedriva tillsyn avseende bullernivåer.

Jan Kettisen  
Bygglovchef

**Expedieras**

Akten

Sökande

Fastighetsägare

Sakägare som yttrat sig och som beslutet går emot