



2018-08-10

Miljö- och bygglovsnämnden

Dnr Mbn 2018-000168

Anmälan om mobil fabrik för tillverkning av betong, del av fastigheten Barkarby 2:2 (Norrsvägen)

1. Betongindustri AB, med organisationsnummer 556188-3892, får bedriva anmälningspliktig tillverkning av betong enligt verksamhetskod 26.110 till och med 2023-08-21. Om inte annat följer av övriga försiktighetsmått ska verksamheten bedrivas i huvudsaklig överrensstämmelse med vad verksamhetsutövaren angivit i anmälningshandlingarna och i övrigt har angivit eller åtagit sig i ärendet.
2. Betongindustri AB, med organisationsnummer 556188-3892, ska följa nedanstående försiktighetsmått:
 - a) Begränsa driften av betongtillverkningen till helgfri måndag-fredag 6:00–18:00. Ändrade arbetstider ska anmälas till miljö- och bygglovsnämnden senast två veckor innan arbeten påbörjas.
 - b) Buller från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än Naturvårdsverkets riktlinjer för industri- och annat verksamhets buller. Följande riktvärden ska innehållas:
 - 50 dB(A) vardagar, måndag-fredag kl. 06–18,
 - 45 dB(A) vardagar kväll (måndag till fredag) kl. 18-22 och lördagar, söndag och helgdagar dagtid (kl. 06-18),
 - 45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) och
 - 40 dB(A) nattetid (kl. 22-06).Utöver detta gäller: Maximala ljudnivåer (LF_{max} > 55 dBA) bör inte förekomma nattetid klockan 22-06 annat än vid enstaka tillfällen.
 - c) Damning från verksamheten ska förebyggas med bästa möjliga teknik för att skydda människors hälsa och miljön.
 - d) Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras
 - tydligt märkta i täta behållare,
 - på tät, hårdgjord yta som är beständig mot de kemikalier och det avfall som lagras,



- i invallning som rymmer volymen för den största behållaren plus tio procent av övriga behållares volym som förvaras inom samma invallning
 - skyddat mot nederbörd,
 - på sådant sätt att tillträde för obehöriga förhindras samt
 - hanteras på ett sådant sätt att spridning av föroreningar förhindras.
- e) Absorptionsmaterial och saneringsutrustning ska finnas lättillgängligt och i tillräcklig mängd vid anläggningen. Eventuellt spill från hantering av kemikalier och farligt avfall ska omedelbart samlas upp. Förbrukat absorptionsmaterial ska hanteras som farligt avfall.
- f) En skriftlig kopia på verksamhetens egenkontrollprogram ska lämnas in till miljö- och bygglovsnämnden senast en månad efter att detta beslut har vunnit laga kraft. Kontrollprogrammet ska innehålla rutiner och kontroller för bland annat:
- Arbetstider
 - Bullermätningar
 - Dammbekämpning
 - Kemikaliehantering
 - Avfallshantering
 - Klagomålshantering
- g) En årsrapport ska skickas in till miljö- och bygglovsnämnden senast 31 mars årligen. I årsrapporten ska följande uppgifter redovisas:
- Förbrukat mängd ballast, cement och kemikalier.
 - Producerad mängd betong.
 - Eventuella driftstörningar som inträffat
 - Sammanställning av resultat av kontroller som utförts enligt bolagets egenkontrollprogram.
 - Sammanställning av eventuellt inkomna klagomål på verksamheten
- h) När verksamheten upphör ska detta anmälas till miljö- och bygglovsnämnden för att nämnden i samråd med bolaget ska besluta om vilka åtgärder som kan bli nödvändiga i samband med avflytten.

Beslutet gäller omedelbart även om det överklagas.

Ovanstående beslut har fattas med stöd av 26 kap. miljöbalken 9, 19, 21, 22 och 26 § § och med hänvisning till 2 kap. miljöbalken 1, 2, 3 och 7 § §, samt förordning (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll.

Bakgrund

Anmälan

Betongindustri AB (bolaget) har enligt miljöbalken anmält tillverkning av betong inom del av fastigheten Barkarby 2:2 i Järfälla. Anmälan inkom till miljö- och bygglovsnämnden (nämnden) den 31 januari 2018 och har senast kompletterats den 12 april 2018.



Anmälan avser uppställning av mobil fabrik för tillverkning av betong enligt 14 kap 13 § Miljöprövningsförordningen (2013:251), verksamhetskod 26.110 C – anläggning för tillverkning av mer än 500 ton betong per kalenderår.

Den anmälda verksamhetens miljökonsekvenser utgörs i huvudsak av buller, damning samt in- och uttransporter. Till anmälan har en översiktlig miljökonsekvensbeskrivning och bullerberäkningar inkommit.

Beskrivning av anmälan

Produktionsmängd och tider

Den planerade verksamheten innebär tillfällig betongtillverkning i 5 år med option på förlängning av 3 + 5 år ytterligare. Årlig produktionsvolym beräknas bli 40 000 m³ beroende på byggprojektens framdrift.

Själva betongtillverkningen sker i 2-4 silos som fylls på med bulkbil via ett slutet system. Avluftning sker via textila filter. Tillsatsmedel förvaras i plasttankar i fabriken bottenplan i invallade utrymmen. Ballast förvaras dels i upplagshögar och dels i fabriken ballastfickor. I tillverkningsprocessen sker uppvärmning av vatten med eldningsolja. Processen är helt inkapslad och den färdiga produkten tippas direkt i betongbilarna.

Arbetstider är normalt förlagda till vardagar 06:00 – 18:00. Vid speciella byggprojekt kan dock verksamheten behöva pågå dygnet om under en avgränsad period.

Lokalisering

Betongindustris planerade verksamhet ska ligga inom del av det verksamhetsområde som NCC Industry AB (NCC) arrenderar av Järfälla kommun för sin planerade krossanläggning. Totalt uppgår verksamhetsytan till 8 000 m² inom del av fastigheten Barkarby 2:2. Området ligger norr om Norrviksvägen och avståndet till närmsta bostäder är ca 250 meter och ca 300 meter till Igelbäcken. Området utgörs av en nedlagd flygflottilj och del av området har på senare år används som risupplag av Järfälla kommun.

Etableringsytan har anlagts av NCC. Uppbyggnaden av verksamhetsytan består av en tät markduk på befintlig mark därefter en meter packningsbart material och ovanpå den en gummiduk med dränsikt. Ovanför dräneringsskiktet ligger en meter packningsbart material. Runt om området anläggs ett dike i lera som är tätat med gummiduk i syfte för uppsamling av eventuellt överskottsvatten. Vattnet leds vidare till en utjämningsdamm som kommer tjäna som vattenmagasin för dammbekämpning. Det vatten som inte avdunstar kommer att behöva renas innan det återanvänds inom verksamheten alternativt översilas på Barkarbyfältet.

Transporter

Leveranser till och från produktionen kommer att ske med lastbil. Vid en produktion om 40 000 m³ åtgår det ca 86 000 ton ballast. Med ett snittlast på 40 ton ger detta ca 1900 intransporter årligen som huvudsakligen kommer ske från intilliggande bergkrossanläggning. Övrigt inkommande transporter är cement samt i mindre utsträckning bränsle och andra betongtillsatser.



Utgående leverenser sker med betongbil som lastar mellan 6 – 12 m³, vilket blir ca 3250 m³ transporter årligen. Transporter ut på stora motorleder kommer företrädesvis att åka österut upp mot Akallälänken.

Buller

Vid lastning, lossning och transporter skapas luftburet buller. Verksamheten avser att utföra bullermätningar vid behov.

Damning

Vid inlastning och lossning av ballast kan damning uppkomma. Upplag och interna transportvägar kan damma om de är torra och andelen finmaterial är hög. Vid torr väderlek finns möjlighet till att fukta upplagen med vattenspridare. Även interna transportvägar kan vattnas vid behov.

Kemikalier

I tillverkningsprocessen används olika kemikalier och en cistern med eldningsolja används för värmepannan till betongfabriken. Alla oljeprodukter och tillsatsmedel förvaras invallat.

Utsläpp till vatten

Inget processvatten släpps ut från betongtillverkningen. Bilarna rengörs genom urspolning, vattnet återanvänds i betongtillverkningen efter att ha passerat via sedimentationsbassänger förlagda intill fabrikskroppen.

Vid produktionen finns en ökad risk för utsläpp av kemikalier och oljeföreningar inom verksamhetsområdet. Verksamheten avser att förvara alla kemiska produkter invallade och avloppsvatten kopplas till en septitank.

Bedömning

Miljö- och bygglovsnämnden anser att den planerade verksamheten inte strider mot miljöbalkens mål och tillåtlighetsregler under förutsättning att verksamheten bedrivs i enlighet med anmälan och försiktighetsmåten i detta beslut.

Verksamhetens omfattning och driftstid

Nämnden anser att lämplig verksamhetstid för den mobila betongstationen är 5 år. I det fall behovet av betongtillverkning på platsen fortfarande kvarstår efter fem år kan bolaget begära förlängd driftstid under förutsättning att liknande förutsättningar råder.

Lokalisering

I en prövning av en miljöfarlig verksamhet ska sådan plats väljas som är lämplig med hänsyn till att ändamålet uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Med hänsyn till föreskrivna försiktighetsmått och utifrån de undersökningar som genomförts i anmälan bedömer nämnden området som lämpligt för verksamheten.

Området är idag obebyggt, saknar planbestämmelser och omfattas inte av något riksintresse. Del av området ligger inom kulturlandskap enligt Järfälla kommuns översiktplan och enligt den fördjupande översiktsplanen (FÖP) för Barkarbystaden planeras området för bostäder, handel och kontor.



Med anledning av kommunens exploatering på Barkarbyfältet samt förlängningen av tunnelbanan från Akalla till Barkarby station så kommer hela området att genomgå en stor omvandling inom de närmsta 20 åren. I samband med byggnationerna så ökar risken för störningar för närboende under byggtiden. Lokaliseringar av störande verksamheter ska i största möjligaste mån placeras så att risk för störningar minimeras för boende.

I samband med kommande etablering av krossverksamhet har Järfälla kommuns exploateringsenhet gjort en bredare översyn av lämpliga områden för denna typ av verksamhet. Aktuellt område ansågs som mest lämpat utifrån kommande byggplaner och minskad risk för störningar för närboende.

Transporter

Planerad verksamhet innebär ökad mängd transporter som bidrar till en negativ miljöpåverkan och kan orsaka störningar för närboende. Bolaget har i sin bullerutredning visat att transporterna inte medför överskridande av Naturvårdsverkets riktvärden för trafikbuller och bolaget ska i sin egenkontroll ha rutiner för att minimera damning och andra störningar som transporterna innebär.

Lokaliseringen inom samma område som krossanläggningen ger möjlighet till att ballasten som används i betongtillverkningen kan komma från krossen och därmed minska transportsträckorna. Inom exploateringsprojektet Barkarbystaden förväntas det också finnas ett behov av betong som tillverkats i närområdet vilket genererar kortare transporter.

I nuläget är infartskorsningen från Norrviksvägen en begränsning för tunga transporter. Järfälla kommuns trafikkontor planerar en ombyggnation av korsningen för att öka trafiksäkerheten för tunga transporter och förbipasserande. Ombyggnationen innebär att korsningen byggs om till en rondell och att vägen in till Barkarbyfältet asfalteras. Trafikplatsen beräknas vara körklar i november 2018.

Buller

Nämnden bedömer att bolaget i tillräcklig utsträckning har visat att gällande bullerriktvärden innehålls vid närliggande bostäder under verksamhetens drifttid.

Den 12 april kompletterade bolaget anmälan med en bullerberäkning som visar att det inte behövs några särskilda skyddsåtgärder för Betongindustrins anläggning i nuläget för att klara riktvärdena vid närmsta bostäder. Beräkningarna tar även hänsyn till den kumulativa bullereffekten av både betongtillverkningen och krossen. Denna visar att det är NCC:s verksamhet som är den dominerande bullerkällan. Även om denna bullerberäkning visar att Naturvårdsverkets bullerriktvärden innehålls kommer verksamheten tillsammans med NCC att vidta relevanta åtgärder ifall riktvärdena skulle överskridas.

Damning

Damning uppstår främst vid hanteringen av ballast men även vid transporter om det är torrt väglag med hög andel finmaterial. De farligaste partiklarna är de minsta, mindre än 2,5 mikrometer, som inte är synliga. Dessa små partiklar sprider sig även längst från verksamheten. Bolaget har i sin anmälan redovisat rutiner för hur dammbekämpning ska utföras och nämnden bedömer dessa som tillräckliga. I kontrollprogrammet ska rutin för hantering av damm från anläggningen ingå.

**Kemikalier**

Vid hantering och förvaring av kemikalier och farligt avfall finns risk för att spill uppkommer som kan orsaka föroreningar och påverka omgivningen negativt. Alla kärl som innehåller eller har innehållit kemikalier eller farligt avfall ska vara tydligt märkta med innehåll, mängd samt riskfraser och riskklasser så att man snabbt kan avgöra vilka åtgärder som behöver vidtas vid en eventuell olycka. Bolaget har i sin anmälan redogjort för att detta kontrolleras genom deras egenkontroll.

Utsläpp till vatten

Verksamheten har inget utsläpp av processvatten och bolaget har i sin anmälan redovisat tillräckliga skyddsåtgärder för att minimera risken för utsläpp till mark- och vatten.

Egenkontroll

För att kontinuerligt kunna följa upp verksamheten och på så sätt ha möjlighet att minimera eventuella störningar i miljön är det viktigt att det finns ett aktuellt program för egenkontroll med avseende på miljö- och hälsoskyddsaspekter. Ett förslag till program för egenkontroll, enligt förordning (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll, ska lämnas in till nämnden innan produktionen startas.

Programmet ska bland annat innehålla en redovisning av hur kontrollen av efterlevnaden av detta besluts omfattning och meddelade försiktighetsmått kommer att genomföras. Egenkontrollen ska vara ändamålsenlig för den verksamhet som bedrivs och kunna ändras och anpassas när förutsättningar för verksamheten och omgivningen förändras. Vidare ska den fastställa rutiner och kontroller för; arbetstider, bullermätningar, dammbekämpning, kemikaliehantering, avfallshantering samt rutin för hantering av inkommande klagomål.

Årsrapport

För att följa upp verksamhetens omfattning bedömer nämnden att det finns skäl för bolaget att redovisa en årsrapport med bland annat förbrukad mängd ballast, cement och kemikalier samt producerad mängd betong. Syftet med försiktighetsmålet är kontrollera att verksamheten håller sig inom de volymer som de uppgett i anmälan och att de följer sin egenkontroll.

Avveckling

Innan verksamheten avslutas ska bolaget kontakta miljö- och bygglovsnämnden så att nämnden i samråd med bolaget kan besluta om eventuella åtgärder som behöver vidtas i samband med att verksamheten upphör.

Lagstöd

Enligt 2 kap. 1 § miljöbalken ska den som bedriver en verksamhet visa tillsynsmyndigheten att de allmänna hänsynsreglerna (2 kap. miljöbalken) följs. Likaså ska verksamheten visa att miljöbalken och dess förordningar och föreskrifter följs.

Enligt 2 kap. 2 § miljöbalken ska alla som bedriver verksamhet skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön.



Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken ska alla som bedriver en verksamhet utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljö. Den som bedriver en yrkesmässig verksamhet ska använda bästa möjliga teknik.

Enligt 2 kap. 7 § miljöbalken ska tillsynsmyndigheten göra en rimlighetsavvägning då krav ställs på en åtgärd. Nyttan med åtgärderna ska då jämföras med kostnaderna för att utföra åtgärden.

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken får tillsynsmyndigheten meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av miljöbalken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som krävs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Enligt 26 kap. 19 § miljöbalken ska den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar.

Enligt 26 kap. 21 och 22 §§ miljöbalken får en tillsynsmyndighet förelägga den som bedriver verksamhet som kan befaras medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön att inkomma med uppgifter och utföra de undersökningar som behövs för tillsynen.

Enligt 26 kap. 26 § får en tillsynsmyndighet bestämma att beslutet ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Information om avgift

Vi tar ut en avgift för handläggning av ärendet. Avgiften utgår från taxa som är fastställd av kommunfullmäktige, timavgiften är för närvarande 1050 kronor. Vi tar betalt för inspektioner/besök samt tid för resor, skrivarbete, granskning av inkommande handlingar, telefonkontakter o.s.v. Avgiften är ett separat beslut som skickas ut i efterhand.

Jenny Färm
Tf Miljö- och bygglövschef

Lisa Schild
Miljöinspektör

Kopia till:
Akt